|  |
| --- |
| № исх: 20-4/67-И от: 20.07.2015 |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан**

**по вопросам совершенствования бюджетного законодательства»**

**1. Название законопроекта**

Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства».

**2. Обоснование необходимости разработки законопроекта**

Разработка проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства» обусловлена необходимостью реализации поручений Главы государства (шаги 91-93), данных Правительству 5 мая 2015 года в рамках «100 конкретных шагов для выполнения 5 институциональных реформ», дальнейшей реализации Концепции новой бюджетной политики, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590, Концепции совершенствования Системы государственного планирования, ориентированного на результаты, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2013 года № 625, а также рекомендаций Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (далее – Счетный комитет).

В проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства» предлагается предусмотреть изменения и дополнения по следующим направлениям.

**1) Определение ключевых индикаторов для министров и акимов областей, городов Астаны и Алматы.**

Действующей системой государственного планирования предусмотрено наличие целевых индикаторов и показателей в стратегических и программных документах. При этом отсутствует закрепление конкретных ключевых индикаторов для Правительства, министров и акимов областей, городов Астана и Алматы.

Шагом 91.1повыполнению5 институциональных реформ предусматривается ежегодное утверждение ключевых индикаторов для Правительства, министров и акимов областей, городов Астаны и Алматы.

Ключевые индикаторы должны быть направлены на достижение общенациональных целевых индикаторов, быть понятными, статистически измеримыми и контролируемыми, отражать положительные изменения в экономике, ориентироваться на повышение уровня удовлетворенности граждан работой государственных органов, а также строго соответствовать полномочиям и компетенции ответственных государственных органов.

Ключевые индикаторы ежегодно будут утверждаться Президентом для Правительства, Премьер-Министром – для министров и акимов областей, городов Астаны и Алматы в меморандумах.

В этой связи, в Бюджетном кодексе предлагается уточнить соответствующие нормы по заключению меморандумов.

**2) Внедрение нового формата стратегического плана и бюджетных программ.**

Шагом 92.2по выполнению 5 институциональных реформпредусмотрено переформатирование стратегических планов в части ключевых целевых индикаторов.

В рамках реализации Концепции совершенствования Системы государственного планирования, ориентированного на результаты, по итогам совместной работы со Всемирным банком в 2014 году разработан новый упрощенный формат стратегического плана.

В частности, из стратегического плана исключены задачи и показатели результатов (с интеграцией их в бюджетные программы), а также мероприятия (с отражением их в операционных планах). Новый формат стратегического плана будет содержать только стратегические направления, цели и целевые индикаторы.

При этом, в стратегический план включены новые разделы «Приоритетные направления сферы/отрасли» и «Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования».

В свою очередь, из бюджетных программ исключены показатели качества и эффективности.

В соответствии с Указом Главы государства новый формат стратегического плана внедряется в 2015 году с формирования проекта республиканского бюджета на 2016-2018 годы.

В связи с этим, в Бюджетном кодексе исключаются нормы по отражению в стратегическом плане задач, показателей результатов и мероприятий, в бюджетных программах показателей качества и эффективности. Также уточняются понятия «показатели результата», «конечный результат» и «прямой результат».

**3) Формирование бюджетных программ в соответствии со стратегическими целями.**

В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом, бюджетные программы формируются исходя из стратегических направлений, целей, задач, показателей результата, определенных в стратегическом плане государственного органа, или полномочий государственного органа, не разрабатывающего стратегический план.

В результате несколько бюджетных программ могут быть направлены на достижение одной стратегической цели, либо одна бюджетная программа – для достижения нескольких стратегических целей.

Одним из требований бюджетирования, ориентированного на результат (далее – БОР), является включение в бюджетную программу всех расходов, направленных на достижение одной цели, одного конкретного результата.

В связи с этим, в 2015 году внедряется разработанный совместно со Всемирным Банком новый упрощенный формат стратегического плана, который будет содержать только стратегические направления, цели и целевые индикаторы. Задачи и показатели результатов исключены из стратегического плана с отражением их в бюджетных программах.

В реализацию шага 92.2 и в целях усиления взаимосвязи расходов бюджета со стратегическими целями и целевыми индикаторами стратегического плана предлагается формировать бюджетные программы администратора республиканских бюджетных программ, разрабатывающего стратегический план, в соответствии со стратегическими целями.

При этом, бюджетные программы администратора республиканских бюджетных программ, не разрабатывающего стратегический план, предлагается формировать в соответствии с полномочиями, определенными в положении государственного органа.

Бюджетные программы администратора местных бюджетных программ предлагается формировать в соответствии с направлениями, целями, задачами, целевыми индикаторами, определенными в программе развития территории либо с полномочиями, определенными в положении государственного органа.

В этой связи, предлагается уточнить нормы Бюджетного кодекса по разработке и утверждению (переутверждению) бюджетных программ и подпрограмм.

**4) Отражение исполнения распределяемых бюджетных программ в бюджетных программах соответствующих государственных органов.**

Согласно заключению Счетного комитета к отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2013 год, отсутствует единый порядок отражения распределяемых бюджетных программ в стратегических планах государственных органов.

Так, у одних администраторов бюджетных программ объемы средств распределяемых бюджетных программ включаются в стратегические планы, но индикаторы и показатели по ним не отражаются, у других отсутствуют объемы средств по распределяемым бюджетным программам.

Начиная с формирования проекта бюджета на 2016-2018 годы, бюджетные программы выделены из стратегического плана в отдельный документ. Кроме того, внедрен новый формат стратегического плана, который содержит только целевые индикаторы. При этом, полагаем, что целевые индикаторы не должны изменяться при распределении средств распределяемых бюджетных программ.

Учитывая, что стратегические планы разрабатывают не все администраторы бюджетных программ, показатели результатов по распределяемым бюджетным программам предлагается отражать в бюджетных программах.

В этой связи, предлагается в Бюджетном кодексе предусмотреть норму по внесению изменений в стратегический план и бюджетные программы при выделении администратору бюджетных программ средств за счет распределяемой бюджетной программы с отражением конечного результата в бюджетной программе администратора, распределяющего бюджетную программу, а прямых результатов – в бюджетной программе администратора, получающего средства за счет распределяемой бюджетной программы.

Аналогичный подход предлагается распространить и на местные исполнительные органы.

**5) Изменение формата представления проекта бюджета и отчета о его исполнении с акцентом на достижение результатов.**

Шагом 92.3 по выполнению 5 институциональных реформ предусмотрено внедрение нового формата представления проекта бюджета и отчета о его исполнении с акцентом на достижение результатов.

С 2015 года бюджетные программы исключены из состава стратегического плана и с формирования республиканского бюджета на 2016-2018 годы проекты бюджетных программ госорганов, разрабатывающих стратегические планы, будут представляться в Парламент в виде отдельного документа. Поэтому, целевые индикаторы, которые планируется достичь в планируемом периоде, отражаются в стратегических планах, а показатели бюджетных программ и планируемые расходы – в бюджетных программах.

Прилагаемая к проекту закона о республиканском бюджете пояснительная записка по расходной части бюджета содержит лишь общее описание бюджетных программ по каждому администратору с указанием объема расходов на трехлетний период. При этом пояснительная записка не содержит информацию о взаимосвязи целевых индикаторов стратегических планов с показателями бюджетных программ и бюджетными расходами, отсутствует описание прямых результатов работы государственных органов во взаимосвязи с целевыми индикаторами и заявляемыми бюджетными расходами.

Также, годовой отчет об исполнении республиканского бюджета не содержит информации о достижении, недостижении запланированных целевых индикаторах, причинах недостижения.

В связи с этим, в целях смещения акцента процесса рассмотрения проекта бюджета в Парламенте и отчета об исполнении бюджета на достижение результатов предлагаются следующие дополнения в Бюджетный кодекс.

Вместе с проектом закона о республиканском бюджете предлагается представлять в Парламент информацию в виде пояснительной записки по каждому администратору республиканских бюджетных программ, содержащую:

* краткое описание достигнутых показателей результатов за предыдущий год, текущей ситуации, имеющихся проблем;
* описание путей улучшения ситуации и решения проблем, стратегических целей и планируемых целевых индикаторов;
* описание целей бюджетных программ и планируемых конечных результатов бюджетных программ;
* информацию, конкретизирующую направления расходования бюджетных средств в разрезе бюджетных программ и бюджетных подпрограмм, описание прямых результатов бюджетных программ, посредством которых планируется реализация стратегических целей и достижение целевых индикаторов.

Такую же информацию предполагается отражать в пояснительной записке к бюджетной заявке.

Кроме того, в бюджетных заявках центральных уполномоченных органов в области образования, здравоохранения, социального развития, культуры и спорта предусматривается отражение сведений Комитета по статистике о социальной обеспеченности областей в разрезе районов и городов областного значения, города республиканского значения, столицы учреждениями социальной сферы.

При рассмотрении проекта республиканского бюджета на заседаниях рабочих групп и комитетов Парламента предусматривается заслушивание докладов руководителей центральных государственных органов о запланированных целевых индикаторах стратегических планов или конечных результатах бюджетных программ.

В аналитическом отчете о выполнении республиканских бюджетных программ (в составе годового отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год) предлагается отражать информацию о достижении целевых индикаторов стратегических планов центральных государственных органов, показателей результатов бюджетных программ с указанием причин не достижения, об освоении выделенных бюджетных средств и его влиянии на достижение показателей результатов.

При обсуждении годового отчета об исполнении республиканского бюджета на заседаниях комитетов Парламента предусматривается заслушивание:

* докладов руководителей администраторов республиканских бюджетных программ о реализации стратегических планов, достижении целевых индикаторов, реализации бюджетных программ;
* докладов уполномоченных акимами областей, города республиканского значения, столицы лиц о достижении показателей по целевым трансфертам из республиканского бюджета.

Аналогичные нормы по содержанию информационных материалов к проекту местного бюджета, рассмотрению проекта местного бюджета маслихатом, подготовке отчета об исполнении местного бюджета предусматриваются и для местных бюджетов.

**6) Расширение самостоятельности и усиление ответственности государственных органов за достижение целевых индикаторов.**

Шагом 91.2 по выполнению 5 институциональных реформ предусмотрено расширение самостоятельности и ответственности государственных органов по достижению целевых индикаторов.

В настоящее время государственные органы ограничены в оперативном управлении бюджетными средствами при реализации бюджетных программ. Любое изменение в бюджетные программы требует согласования с уполномоченными органами по бюджетному планированию и государственному планированию.

В рамках достижения запланированных целевых индикаторов стратегических планов (конечных результатов бюджетных программ) предлагается в Бюджетном кодексе предусмотреть норму по самостоятельному перераспределению в ходе исполнения бюджета администраторами бюджетных программ средств между бюджетными подпрограммами в пределах одной бюджетной программы без изменения годового объема расходов по бюджетной программе, между мероприятиями бюджетных подпрограмм бюджетной программы без рассмотрения на соответствующей бюджетной комиссии и согласования с уполномоченным органом по бюджетному планированию, центральным и местными уполномоченными органами по государственному планированию, центральным и местными уполномоченными органами по исполнению бюджета.

В связи с расширением самостоятельности государственных органов по управлению бюджетными средствами при реализации бюджетных программ, предлагается также в Бюджетном кодексе ввести дисциплинарную ответственность первых руководителей администраторов бюджетных программ и руководителей бюджетных программ:

- за недостижение целевых индикаторов стратегических планов;

- за недостижение конечного результата бюджетных программ – для администраторов бюджетных программ, не разрабатывающих стратегические планы.

- за недостижение целевых индикаторов программы развития территории, конечного результата местных бюджетных программ – для администраторов местных бюджетных программ.

Также в Бюджетном кодексе необходимо ввести понятия «экономия», «неиспользование» и «неосвоение».

**7) Совершенствование оценки деятельности государственных органов с акцентом на достижение показателей результатов.**

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан  
от 19 марта 2010 года № 954 «О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы» оценка эффективности деятельности государственных органов проводится по семи направлениям, в том числе «Достижение и реализация стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе» и «Управление бюджетными средствами». На сегодня оценка по данным двум направлениям проводится отдельно и не позволяет оценить взаимосвязь стратегических целей и бюджетных средств.

Шагом 93.1 по выполнению 5 институциональных реформ предусмотрено внедрение новой системы оценки эффективности деятельности государственных органов. Новой Системой оценки предусмотрена оптимизация оцениваемых направлений, в том числе объединение стратегического и бюджетного направлений в одно направление, что позволит оценивать достижение стратегических целей и реализацию бюджетных программ, их взаимосвязь, а также качество предусмотренных целевых индикаторов.

В этой связи отдельные положения Бюджетного Кодекса необходимо привести в соответствие с новой системой оценки эффективности деятельности государственных органов.

**8) Указание на уровне бюджетных подпрограмм источника финансирования.**

До 1 января 2015 года в соответствии с пунктом 5 статьи 32 Бюджетного кодекса в отношении бюджетных подпрограмм действовала норма, согласно которой бюджетная программа могла подразделяться на подпрограммы, конкретизирующие направления расходования бюджетных средств, при условии, что для бюджетных подпрограмм применимы те же показатели результата, что и для бюджетных программ.

С 1 января 2015 года вступила в действие новая редакция пункта 5 статьи 32 Бюджетного кодекса, в соответствии которой бюджетная программа может подразделяться на подпрограммы, конкретизирующие направления расходования бюджетных средств, нацеленные на достижение конечного результата бюджетной программы.

В случаях, если бюджетная программа финансируется из разных источников, включая средства внешних займов, грантов и Национального фонда, в целях ведения финансового мониторинга и учета имеется необходимость на уровне подпрограмм указывать источник финансирования.

В связи с чем, предлагается закрепить в Бюджетном кодексе норму, предусматривающую для бюджетных программ, финансируемых за счет разных источников, выделение отдельной бюджетной подпрограммы для каждого вида источника финансирования.

При этом, в целях проведения качественного мониторинга использования целевых трансфертов, передаваемых из Национального фонда в республиканский бюджет, Бюджетный кодекс предлагается дополнить нормой по отражению по отдельной бюджетной подпрограмме расходов, финансируемых за счет целевых трансфертов из Национального фонда Республики Казахстан.

**9) Регламентация порядка возврата в вышестоящий бюджет сумм экономии по целевым текущим трансфертам.**

В соответствии со статьей 44 Бюджетного кодекса неиспользованные (недоиспользованные) целевые трансферты на развитие по решению Правительства или МИО могут быть использованы (доиспользованы) в следующем году с соблюдением их целевого назначения либо должны быть возвращены в вышестоящий бюджет до 1 марта следующего года.

Экономия по целевым трансфертам на развитие по решению Правительства или МИО может быть использована в следующем году на улучшение показателей результатов соответствующих бюджетных программ.

При этом в Бюджетном кодексе не урегулирован вопрос о возврате в вышестоящий бюджет или доиспользовании целевых текущих трансфертов в случае их использования не в полном объеме или образования по ним экономии.

В ходе исполнения бюджета у администраторов местных бюджетных программ возникают вопросы относительно необходимости возврата или возможности доиспользования сложившейся суммы экономии по целевым текущим трансфертам.

Также Счетным комитетом были даны рекомендации о необходимости предусмотретьв Бюджетном кодексе четких и однозначных норм относительно возврата или доиспользования целевых текущих трансфертов.

В этой связи предлагается внести в Бюджетный кодекс нормы, предусматривающие возврат в вышестоящий бюджет сумм неиспользованных(недоиспользованных) целевых текущих трансфертов, а также сложившуюся по ним экономию до 1 марта следующего финансового года за счет остатков бюджетных средств местных бюджетов путем корректировки местного бюджета.

**10) Гибкость впривлечении гарантированного трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет.**

В настоящее время в соответствии со статьями 24 и 93 Бюджетного кодекса привлечение гарантированного трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет осуществляется в рамках его объема на текущий финансовый год, утвержденного законом о республиканском бюджете.

В случае перевыполнения прогнозапо доходам республиканского бюджета либо финансирования расходов республиканского бюджета не в полном объеме предлагается предусмотреть возможность привлечения гарантированного трансферта в республиканский бюджет в меньшем объеме с учетом реальной потребности.

В этой связи, в Бюджетном кодексе предлагается предусмотреть норму, допускающую привлечениегарантированного трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет по итогам года в сумме, менее установленной законом о гарантированном трансферте и о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, с возможностью обратного зачисления части гарантированного трансферта в Национальный фонд в декабре месяце текущего финансового года в случае превышения потребности.

**11) Уточнение механизма секвестрирования.**

В соответствии со статьей 110 Бюджетного кодекса секвестр представляет собой специальный механизм сокращения расходов бюджета в определенных пределах в случаях, когда при исполнении республиканского и местных бюджетов утвержденные поступления недопоступают в республиканский и местные бюджеты, в результате чего становится невозможным финансирование в полном объеме утвержденных бюджетных программ.

Действующая норма Бюджетного кодекса предусматривает секвестр расходов в установленном объеме по каждой бюджетной программе (на сумму менее10% от годового утвержденного объема бюджетных программ – по решению Правительства или МИО, на сумму более 10% – на основании Закона или решения маслихата).

Однако, в соответствии с Бюджетным кодексом, при сокращении бюджетных программ необходимо учитывать их приоритетность и социальную направленность.

Сокращение расходов по каждой бюджетной программе не всегда позволит выполнить вышеуказанное условие.

В связи с этим, в целях учета приоритетности расходов бюджетных программ при проведении секвестра предлагается в Бюджетном кодексе уточнитьнорму по осуществлению секвестра расходов бюджета, в том числе:

- по решению Правительства или местного исполнительного органа проводить секвестр расходов на сумму менее 10% от годового утвержденного объема не по каждой бюджетной программе, а в целом по расходам бюджета (за исключением расходов, не подлежащих секвестру);

- на основании Закона или решения маслихата– на сумму более 10% также в целом по расходам бюджета.

**12) Снижение рисков удорожания проектов.**

В целях исключения стимулов к завышению стоимости проектов и снижения рисков удорожанию сметной стоимости проектовпредлагаютсядополнения в Бюджетный кодекс, предусматривающие планирование и реализацию бюджетных инвестиционных проектов согласно нормативным срокам строительства, определенных утвержденной проектно-сметной документацией.

**13) Внесение изменений и дополнений по результатам правового мониторинга нормативных правовых актов.**

1. Законом РК от 29 сентября 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления»,в связи с передачей части компетенции Правительства на уровень центральных государственных органов, документы, которые ранее утверждались постановлениями, также переданы на уровень приказов.

Некоторые приказы могут предусматривать увеличение расходов или сокращение доходов бюджета и, соответственно, должны подлежать обязательному рассмотрению Республиканской бюджетной комиссией.

Однако, в действующей редакции статьи 5 Бюджетного кодекса отсутствует норма, обязывающая выносить на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии приказы, предусматривающие увеличение расходов или сокращение доходов бюджета.

В этой связи возникает необходимость внесения дополнения в статью 5 Бюджетного кодекса по рассмотрению Республиканской бюджетной комиссией проектов приказов центральных государственных органов, предполагающих сокращение поступлений и (или) увеличение расходов республиканского или местных бюджетов.

2. В соответствии с Законом от 29 сентября 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления»,функции по обеспечению обследования психического здоровья детей и подростков и оказанию психолого-медико-педагогической консультативной помощи населению переданы от местного исполнительного органа областного уровня местному исполнительному органу районного уровня.

При этом,согласно Бюджетному кодексу обследование психического здоровья детей и подростков и оказание психолого-медико-педагогической консультативной помощи населению относится к направлениям расходов областного бюджета.

Согласно пункту 6 статьи 42 Бюджетного кодекса, не допускается установление в иных законодательных актах, кроме Бюджетного кодекса, уровня бюджета, за счет которого должны финансироваться расходы и в который должны зачисляться поступления.

В целях исполнения требований Бюджетного кодекса и приведения норм в соответствие необходимо внесений изменений в статьи 54 и 56 Бюджетного кодекса по уточнению уровня местного бюджета, из которого финансируется обследование психического здоровья детей и подростков и оказание психолого-медико-педагогической консультативной помощи населению.

3. В связи с протокольным поручением заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Сапарбаева Б.М. от 27 марта 2015 года № 20-5/05-1159, данного по итогам заседании Комиссии по вопросам рассмотрения тематики исследований, финансируемых из республиканского бюджета, и совместных исследований с зарубежными организациями (далее - Комиссия) Министерство национальной экономики проводит работу по внесению изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 936 «О создании Комиссии по вопросам рассмотрения тематики исследований, финансируемых из республиканского бюджета, и совместных исследований с зарубежными организациями».

Для разграничения полномочий Высшей научно-технической комиссии и Комиссии Министерством национальной экономики было предложено конкретизировать вид исследований, рассматриваемых Комиссией, понятием «аналитические исследования».

Вместе с тем, Счетный комитет отметил, что в соответствии со статьей 53 Бюджетного кодекса из республиканского бюджета финансированию подлежат только расходы на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований. Таким образом, финансирование аналитических исследований из республиканского бюджета возможно только после внесения соответствующих поправок в Бюджетный кодекс.

В связи с этим, возникает необходимость включения в 53 статью Бюджетного кодекса направления расходов на проведение аналитических исследований.

4. Предусматривается также исключение из Бюджетного кодекса требования по предоставлению контргарантии от банков при получении государственной гарантии национальными холдингами и их дочерними организациями на реализацию проектов, предусматривающих финансирование банков второго уровня.

**3. Цели принятия законопроекта**

Законопроект разработан в целях создания законодательной основы для реализации поручений Главы государства, данных Правительству 5 мая 2015 года в рамках «100 конкретных шагов для выполнения 5 институциональных реформ»,положений Концепции новой бюджетной политики, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590, Концепции совершенствования Системы государственного планирования, ориентированного на результаты, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2013 года № 625, а также рекомендаций Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

**4. Предмет регулирования законопроекта**

Общественные отношения, возникающие в бюджетном процессе.

**5. Структура законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей:

Первая статья предусматривает внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года.

Вторая статья определяет порядок введения в действие норм Законопроекта.

**6. Предполагаемые правовые и социально-экономические  
последствия в случае принятия законопроекта**

Принятие проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства» не влечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

При этом принятие проекта Закона будет способствовать повышениюрезультативности деятельности государственных органов, в том числе за счет расширения самостоятельности и усиления ответственности госоргановза достижение целевых индикаторов, изменению формата рассмотрения проекта бюджета и отчета о его исполнении с акцентом на достижение результатов, регламентации возврата в вышестоящий бюджет экономии по целевым текущим трансфертам, и в целом повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе средств, привлекаемых из Национального фонда.

**7. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом**

Не требуется.

**8. Регламентированность предмета законопроекта иными нормативными правовыми актами**

Предмет законопроекта регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года;

иными нормативными правовыми актами.

**9. Наличие по рассматриваемому вопросу зарубежного опыта**

1)Анализ международного опыта показывает, что нет единого понятия индикаторов, соответственно имеются разные классификации индикаторов стратегических и программных документов.

Так, в международной практике для оценки развития стран применяются ключевые национальные показатели.

Ключевые национальные показатели *(далее – КНП)* – это показатели, позволяющие оценить уровень и темпы социально-экономического развития государства в соответствии с национальными ценностями и стратегическими целями.

Например, в Австралии выделяются следующие основные сферы: общество, экономика и окружающая среда. В свою очередь, каждая из этих сфер включает соответствующие приоритетные направления и по каждому из этих направлений сформированы КНП, которые включают набор показателей.

На сегодняшний день можно обозначить 14 стран, где уже разработана система ключевых национальных показателей: Великобритания, Швейцария, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Королевство Саудовская Аравия, Малайзия, Словакия, Албания, Индонезия, Мексика, Южная Африка и Греция.

В большинстве этих стран, декомпозиция стратегических целей осуществляется вплоть до структурных подразделений и конкретных исполнителей. Для каждого уровня управления разработаны целевые индикаторы и оплата труда сотрудников территориальных органов власти жестко увязана с их достижением.

Таким образом, анализ международного опыта показывает, что отсутствует опыт определенной страны по разработке ключевых индикаторов применимый для государственных органов.

В этой связи в Казахстане были выработаны национальные подходы по разработке ключевых индикаторов эффективности.

2) В Канаде наряду с бюджетными заявками государственные структуры подают Доклад о планах и приоритетах, представляющий собой индивидуальный план затрат по каждому министерству и ведомству (за исключением государственных корпораций). В данных отчетах подробно описываются основные приоритеты и стратегические цели соответствующих учреждений, их программная деятельность и плановые/ожидаемые результаты работы, в том числе обоснование запрашиваемой суммы государственных средств, за трехлетний период. Кроме того, в них приводятся кадровые требования, основные инвестиционные проекты, гранты, отчисления и чистая стоимость реализации программы. Такие отчеты представляются парламенту президентом Казначейского совета.

Кроме того, при подаче бюджетной заявки министерства и ведомства должны подготовить детальное предложение по новым программам, указав, как они соотносятся с приоритетами правительства, как они помогут достичь поставленных целей и как они связаны с другими аналогичными государственными расходами и программами. Помимо этого, требуется представить оценку всех программ, которые входят в четырехлетний бюджетный цикл. Таким образом, по всем государственным расходам проводится двойная оценка: до принятия решения о выделении средств и после реализации мер, на которые они были потрачены.

В конце бюджетного года министерства подают в центральные исполнительные органы и парламент подробный Отчет о проведенной работе, который является отчетным документом, позволяющим сравнить фактические результаты с плановыми, изложенными в Докладе о планах и приоритетах. Согласно Казначейскому совету Канады, «в Отчетах о проведенной работе отдельные министерства и ведомства указывают, насколько они преуспели в достижении своих стратегических целей, известных также как стратегические результаты».

**10. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией законопроекта**

Реализация законопроекта не потребует финансовых затрат из бюджета.