**Приложение 1**

**ПРОТОКОЛ №1**

**Заседание Координационного Совета**

**Совместная программа ЮНИСЕФ и Европейского Союза**

**в Республике Казахстан**

**“Укрепление системы правосудия для детей и защиты их прав”**

13 Апреля 2015 г., 15.00 – 17.00

г. Aстана,конференц-зал офиса Представительства Европейского Союза

(БЦ «Каскад», ул. Кабанбай батыра 6/1)

***Жан-Луи Лаврофф,*** *Глава Отдела Технического Сотрудничества Представительства Европейского Союза в РК*

Представил общую информацию о Программе «Укрепление системы правосудия для детей и защиты их прав». Программа реализуется в рамках Соглашения между ЕС и Правительством РК о Финансировании, направленного на реализацию Программы ЕС по Поддержке судебной реформы в Казахстане, подписанного в декабре 2013 года, общий вклад ЕС составляет 12 миллионов евро. Данная программа ЕС направлена на укрепление защиты прав личности в системе уголовного правосудия и способствует ее приближению к европейским и международным стандартам.

Три основные составляющие этой программы включают в себя:

- оказание поддержки в реформировании уголовного процесса;

- совершенствование системы юстиции для детей;

- поддержка организаций гражданского общества в целях улучшения доступа к правосудию для уязвимых групп.

Эти три компонента будут осуществляться несколькими партнерами, в том числе государственными органами стран-членов ЕС, Совета Европы, ЮНИСЕФ и местными организациями гражданского общества.

Общая цель компонента по правам детей является укрепление национальной системы правосудия для детей с акцентом на права детей, находящихся в конфликте с законом, а также, жертв и свидетелей преступлений. Вклад ЕС в эту программу составляет 2 000 000 евро и ЮНИСЕФ – 400 000 евро.

Конкретные мероприятия в рамках программы будут реализованы в Восточно-Казахстанской, Мангистауской и Кызылординской областях.

В 2015 году Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный Кодексы, Кодекс об административных правонарушениях вступили в силу и регулируют все сферы уголовного и судебного процессов. Программа «Укрепление системы правосудия для детей и защиты их прав» также будет играть важную роль в этом процессе. Программа будет сосредоточена на разработке мер по обеспечению эффективного применения новых положений. Помимо этого, она осуществит экспертную оценку существующих пробелов в правилах и практике в рамках системы правосудия в отношении детей, а также выработает рекомендации для дальнейшего совершенствования.

Реализация программы будет координироваться с участием большого количества национальных партнеров, включая Парламент, Верховный Суд, Генеральную прокуратуру, Омбудсмена, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения и социального развития, Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Акиматов, Республиканской коллегии адвокатов и других соответствующих партнеров.

***Светлана Бычкова,*** *депутат Мажилиса Парламента РК, Секретарь Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе*

Поприветствовала создание Координационного Совета (далее КС). Сообщила о текущей работе Мажилиса Парламента РК по сопутствующим законопроектам к принятым уголовным кодексам. Информировала, что депутаты Мажилиса инициировали законопроект об организациях по обеспечению защиты прав детей. Выразила готовность оказывать дальнейшую поддержку в развитии системы юстиции по делам несовершеннолетних и ее инфраструктуры в Казахстане.

***Фиакра Макэзи,*** *Заместитель Представителя ЮНИСЕФ в РК*

ЮНИСЕФ полностью поддерживает развитие систем правосудия и защиты детей в Казахстане, с тем, чтобы они могли эффективно адресовать потребности наиболее уязвимых детей, в том числе находящихся в контакте с системой правосудия.

Программа оперирует на национальном и региональном уровнях, с реализацией проектов локально, в трех регионах Казахстана. Эти регионы были выбраны совместно с Правительством РК (в лице Министерства иностранных дел и Министерства национальной экономики) на основе оценок, освещающих благополучие детей, социальное развитие и потребности институциональной модернизации. Работа на уровне областей информирует реализацию совместной программы на центральном уровне и даст возможность пользоваться результатами демонстрируемых на местах моделей, после оценки их эффективности.

Предлагаемый мандат КС включает обеспечение стратегического управления программой представителями ЕС, ЮНИСЕФ и ключевых заинтересованных государственных органов на центральном и местном уровнях, а также НПО и консультантами, участвующими в реализации программы. В функции КС входит определение приоритетов программы, выработка рекомендаций для формирования политики, улучшения координации на центральном и местном уровнях, моделирования дивергенции, социальной работы, пробации, служб поддержки жертвам преступлений, оценка программы. Предлагается, что КС также будет способствовать обеспечению обмена информацией о реализации программы для отслеживания результатов, пересматривать принимаемые меры по необходимости, а также, в ходе реализации программы, будет способствовать координации между центральными и местными органами власти, международными организациями и организациями гражданского общества.

ЮНИСЕФ считает, что координация органов по охране детства, образования, правоохранительных и судебных органов и гражданского общества играет критическую роль в обеспечении системной защиты всех групп детей, особенно детей в системе правосудия. Она также вносит вклад в формирование общего видения реформы и более эффективного использования имеющихся ресурсов.

Аналогичные координационные структуры эффективно функционировали в ходе реализации первой комплексной программы правосудия в отношении детей в Казахстане при поддержке Фонда Сороса. Они способствовали достижению ряда стратегических и устойчивых результатов, в том числе принятие Правительством Казахстана «Концепции развития системы ювенальной юстиции на 2009-2011 гг.», укрепление законодательства, создание судов по делам несовершеннолетних, и преобразование Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних в ориентированные на семью центры для детей в трудной жизненной ситуации.

Выразил надежду, что совместные усилия в рамках данного КС вновь помогут достичь ощутимых и устойчивых результатов и обеспечат эффективную площадку для обсуждения программы, приоритетов, планирования и мониторинга реализации.

***Айслу Бекмуса,*** *Координатор программ ЮНИСЕФ*

Представила ожидаемые результаты программы, Общий план мероприятий, проект положения о функциях Координационного Совета и его составе (см. презентацию).

***Ирина Урумова,*** *международный консультант, привлеченный ЮНИСЕФ*

Представила анализ потребностей: координация, специальные операционные процедуры, защита детей-жертв и свидетелей насилия и преступлений (см. презентацию).

Представила рекомендации о необходимости укрепить механизмы координации правосудия в отношении детей на центральном и местном уровнях. Выразила мнение, что координация должна охватывать как отдельные случаи, так и вопросы формирования политики. Подняла вопрос отсутствия участия прокуратуры и судебной системы в работе Комиссий по делам несовершеннолетних на центральном и местном уровнях, и рекомендовала необходимость обеспечения их участия и разрешение связанного с этим вопроса конфликта интересов. Предложила возможные решения: статус наблюдателей или проведение тематических встреч с расширенным списком участников. Озвучила необходимость введения освобожденной должности секретаря комиссии, что позволит комиссии полноценно функционировать. Рекомендовала разработать информационную блок-схему для эффективного обмена информацией между органами, рассматривающими дела детей.

Обозначила необходимость балансирования правовой подготовки специалистов с практической подготовкой. Подчеркнула необходимость разработки специальных процедур работы / пошаговых инструкции для полиции и Комиссий по делам несовершеннолетних в случаях с участием детей в системе правосудия.

Обозначила необходимость улучшения учебных программ с упором на набор компетенций, ожидаемых от специалистов, работающих с детьми в контакте с системой правосудия. Обозначила необходимость разработки общих и конкретных профилей компетенций для каждого вида специалистов.

Подчеркнула рост числа преступлений, совершаемых в отношении детей и отсутствие данных о причинах такого роста. Рекомендовала исследовать причины роста преступности в отношении детей (рост преступности в целом, улучшение регистрации, законодательные нормы).

***Светлана Стельмак****, заведующая кафедрой психологии и коррекционной педагогики ВКГУ им. С. Аманжолова*

Представила результаты и перспективы развития учебных и исследовательских программ по укреплению правосудия в отношении детей.

Отметила, что Институтом правосудия уже были разработаны курсы повышения квалификации для судей по рассмотрению дел с участием несовершеннолетних. Отметила, что в рамках подготовки специалистов и на практике наблюдается нехватка юридических знаний среди психологов, и знаний детской психологии среди юристов и сотрудников правоохранительных органов. Восточно-Казахстанский государственный университет готовит юридических психологов в течение 20 лет. С 2015 г. университет внедрил программу магистратуры для юридических психологов.

Подчеркнула отсутствие центров поддержки для детей-правонарушителей, жертв и свидетелей преступлений.

**Обсуждение:**

Членство в КС:

- Необходимо согласовать членство в КС с руководством приглашенных ведомств.

- Включить в КС представителей Республиканской коллегии адвокатов.

Новые законодательные нормы: Использование аудио и видео-записи допроса детей (депонирование) было введено на досудебной стадии.

Инфраструктура, специализации, подготовка: Отсутствие необходимой инфраструктуры и специалистов. Необходимо поднять вопрос о подготовке специалистов в Министерстве образования и науки. Необходимо разработать и утвердить учебные программы. Стоит вопрос об отсутствии психологической экспертизы, в то время как новый Уголовно-процессуальный кодекс требует этого. Необходимо подходить к этому вопросу совместно с Министерством образования и науки, Восточно-Казахстанским государственным университетом и ЮНИСЕФ.

Моделирование: Программа использует моделирование как одну из стратегий. Моделирование услуг в рамках правосудия в отношении детей, дружественных к детям кабинетов и координационных механизмов будут реализованы в трех выбранных регионах в соответствии с Планом мероприятий.

Периодичность заседаний:

Было предложено собираться дважды в год или по необходимости. Следующее заседание запланировано на декабрь 2015 г. / январь 2016 г.

Визиты для обмена опытом:

Июль 2015 г. - посещение Восточного Казахстана.

Сентябрь 2015 г. - первая меж-секторальная поездка в Германию.

2016 г. - вторая меж-секторальная поездка, страна будет согласована на следующем заседании на основе оценки потребностей.

**\*\*\***

**Список участников:**

**Государственные органы:**

**Бычкова Светлана,** депутат Мажилиса Парламента РК, секретарь Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе

**Хамзина Жанар,** Руководитель управления методического обеспечения и контроля за регистрацией актов гражданского состояния и апостилирования Министерства юстиции РК

**Попова Елена,** главный консультант Отдела международных связей и протокола Верховного суда РК

**Уразбаева Асия**, главный эксперт Национального центра по правам человека

**Тереня Александр**, Заместитель начальника Управления по руководству службой пробации Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК

**Сералиев Жулдызбек,** главный эксперт Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК

**Токтарбекова Альмира,** Главный эксперт Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки РК

**Олжабаева Шолпан,** Начальник Управления развития специальных социальных услуг Департамента социальных услуг, Министерство здравоохранения и социального развития

**Бошакова Гульжаз,** специалист управления образования ВКО

**Абдрахманова Сымбат,** специалист акимата Кызылординской области

**Академические учреждения**

**Садыканова Жанна,** кандидат юридических наук, доцент кафедры «Уголовного и административного судопроизводства» Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

**Садыкова Куралай,** ведущий научный сотрудник Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

**Бекбасова Гульмира,** старший прокурор НИЦ Института Генеральной прокуратуры РК

**Стельмах Светлана,** заведующая кафедрой психологии и коррекционной педагогики ВКГУ им. С. Аманжолова

**Международные организации**

**Жанна Малаева,** координатор программ«Международная тюремная реформа В Центральной Азии"

**Ильяс Нурмаганбетов,** координатор программ«Международная тюремная реформа В Центральной Азии"

**Представительство ЕС в РК**

**Жан-Луи Лаврофф,** Советник-посланник, Глава Отдела Технического Сотрудничества

**Гульнара Дусупова,** Менеджер проектов

**ЮНИСЕФ**

**Фиакра Макэзи,** Заместитель Представитель ЮНИСЕФ в РК

**Татьяна Адерихина,** Координатор программ

**Айслу Бекмұса,** Координатор программ

**Виолета Краникова,** Специалист программ

**Нургуль Кенжегалиева,** Специалист программ

**Жайлаубаева Айдана,** стажер

**Арайлым Калиева,** стажер

**Ирина Урумова,** международный консультант

**Алия Пистаева,** переводчик