**Концепция**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости населения»**

**1. Название законопроекта**

Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости населения» (далее – Законопроект).

**2. Обоснование необходимости разработки законопроекта**

Концепция законопроекта подготовлена в рамках разработки проекта нового Закона Республики Казахстан «О занятости населения».

Разработка Законопроекта предусмотрена Планом законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2015 года, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2014 года № 1421, и продиктована необходимостью приведения в соответствие с новыми реалиями на рынке труда Казахстана с учетом международного опыта.

Конституцией Республики Казахстан определено право каждого на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, а также на социальную защиту от безработицы.

Исходя из этого, основной задачей стратегии занятости является обеспечение полной, продуктивной занятости населения, недопущение роста безработицы.

В Законопроекте должны получить отражение следующие подходы:

1) в Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» предлагается освободить от уплаты обязательных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд безработных граждан, направленных Центром занятости населения в рамках активных мер содействия занятости на социальные рабочие места, общественную работу и/или молодежную практику.

2) в Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании» предлагается дополнить нормами:

- в связи с включением понятия «Центр занятости населения» в Закон, Центр занятости населения – государственное учреждение, создаваемое местным исполнительным органом района, городов областного и республиканского значения, столицы в целях реализации активных мер содействия занятости и организации социальной защиты от безработицы;

**-** в целях повышения уровня социальной защиты лиц, потерявших работу в связи с ликвидацией работодателя, сокращением штата и ухудшением экономического состояния работодателя назначение и размер социальной выплаты на случай потери работы участнику системы обязательного социального страхования, за которого производились социальные отчисления, социальные выплаты на случай потери работы назначаются на шесть месяцев - в случае, когда за лиц, потерявших работу по основаниям, предусмотренным подпунктами 1) и 2) пункта 1 статьи 54 Трудового кодекса Республики Казахстан производились социальные отчисления от тридцати шести и более месяцев.

**-** социальные выплаты на случай потери работы осуществляются участнику системы обязательного социального страхования, зарегистрированному в качестве безработного при направлении их Центром занятости в рамках активных мер содействия занятости на социальные рабочие места, общественную работу.

- социальные выплаты на случай потери работы приостанавливаются на основании информации Центров занятости населения о нарушении получателем условий, предусмотренных статьей 19 Закона Республики Казахстан «О занятости населения»

Приостановление социальной выплаты на случай потери работы производится с первого числа месяца, следующего за месяцем получения информации из Центров занятости населения.

Возобновление социальной выплаты на случай потери работы осуществляется на основании информации Центров занятости населения с первого числа месяца, следующего за месяцем в котором прекратилось обстоятельство, являющееся основанием для такого приостановления за весь период приостановления.

- социальные выплаты на случай потери работы прекращаются при получении информации от Центров занятости населения о снятии получателя с учета в качестве безработного Центрами занятости населения.

Прекращение социальной выплаты на случай потери работы производится с первого числа месяца, следующего за месяцем получения информации из Центров занятости населения.

- решение о приостановлении (возобновлении) или прекращении социальной выплаты по случаю потери работы принимается Фондом с обязательным уведомлением об этом получателя с указанием причин, через Государственную корпорацию.

Введение норм по приостановлению и прекращению социальных выплат на случай потери работы при нарушении безработным требований Закона Республики Казахстан «О занятости населения».

Норму, социальная выплата на случай потери работы прекращается по истечении месяца снятия получателя с учета уполномоченным органом по вопросам занятости, предложено исключить.

3) в Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» в компетенцию акимата области, города республиканского значения, столицы предлагается дополнить функции по субсидированию работодателей, создающих специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов и осуществления других мер содействия занятости, финансируемые за счет местного бюджета.

**3. Цели принятия законопроекта**

Целью принятия Законопроекта является совершенствование законодательства Республики Казахстан в сфере занятости населения, направленных на содействие занятости население.

**4. Предмет регулирования законопроекта**

Предметом регулирования Законопроекта являются общественные отношения в сфере занятости и социальной защиты населения.

**5. Структура законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает внесение изменений и дополнений в законодательные акты Республики Казахстан:

Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»;

Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании»;

Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Вторая статья регламентирует порядок введения в действие Закона.

**6. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия законопроекта**

Принятие Законопроекта повлечет позитивные правовые и социально-экономические последствия. Положительные правовые последствия будут заключаться в совершенствовании законодательства в сфере занятости населения путем реализации активной социальной политики; повышении эффективности государственного регулирования в сфере занятости и социальной защиты населения; создании специализированных центров компетенций и действенного механизма организации их деятельности; закреплении на законодательном уровне прав и обязанностей субъектов данных общественных отношений, а также регламентировании института ответственности в сфере занятости и социальной защиты населения.

**7. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом**

Принятие Законопроекта потребует признания утратившим юридическую силу Закона Республики Казахстан «О занятости населения» от 23 января 2001 года N 149 и подзаконные акты, принятые и ныне действующие в связи с реализацией Закона РК «О занятости населения».

В связи с принятием Законопроекта для целей его реализации потребуется разработка и принятие ряда новых подзаконных актов, регулирующие вопрос занятости.

Принятие Законопроекта потребует внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательные акты, регулирующие вопрос занятости.

В частности: Законы Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан**»**,«Об обязательном социальном страховании» и «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

**8. Регламентированность предмета законопроекта иными нормативными правовыми актами**

Предмет Законопроекта в настоящее время регламентируется нормами Законов Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан**»**,«Об обязательном социальном страховании» и «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

**9. Наличие по рассматриваемому вопросу международного опыта**

**Опыт применительно к законопроектам**

**Австралийской модели занятости**

Ответственность за поиск работы ложится на самих безработных. Наряду с государственной службой занятости присутствуют частные платные бюро по трудоустройству. Доминирующим фактором в системе обеспечения занятости Австралии является федеральное правительство.

Офис омбудсмена по вопросам справедливой занятости Австралии является центральным звеном в контактах за бесплатной консультацией и информацией об австралийской национальной системе трудовых отношений. Омбудсмен также расследует жалобы от трудящихся и следит за соблюдением национального законодательства по занятости. Агентство было создано Законом о Справедливой занятости от 2009 года.

Правительство стимулирует работу частных служб по трудоустройству наименее конкурентоспособных групп населения: безработных с продолжительным стажем, молодежи 16–17 лет и пр. За их трудоустройство частные агентства получают премии из государственного фонда содействия занятости.

Программа занятости для молодежи неразрывно связана с программами профессионального обучения.

**Оценка Канадской модели занятости**

Регистрацию безработных осуществляет Служба занятости (ГСЗ). Пособие по безработице выплачивается участникам Фонда страхования занятости (EI).

Предприятия платят страховой налог от Фонда оплаты труда, бремя которого распределяется между работодателем и работниками. При этом, чем ниже заработок работника, тем большую долю налога платит за него работодатель.

Законом установлен максимальный уровень дохода, подлежащего страхованию. Сумма, превышающая установленный максимум не облагается налогом.

Не участник Фонда социального страхования и является безработным или работает менее 15 часов в неделю или зарабатывает менее 113 канадских долларов в неделю, могут претендовать на получение социального пособия. На социальное пособие может рассчитывать любой человек, чей доход оказался ниже прожиточного минимума.

Пособие по безработице выплачивается до 50 недель. Максимальный размер пособия по безработице  составляет 55% от среднемесячной заработной платы

Размер пособия по регионам дифференцируются и зависит от уровня безработицы. В регионе с уровнем безработицы 11-12% для получения пособия в течение максимального периода в 50 недель необходимо полностью отработать предшествующие 52 недели, в регионе с уровнем безработицы выше 16% достаточно 42 отработанных недель. Если безработица не превышает 6%, пособие не может выплачиваться дольше 36 недель.

Иммигранты после 6 месяцев пребывания в Канаде могут получать пособие по безработице.

**Оценка Российской модели занятости**

Безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске подходящей работы, кроме того, оказываются услуги по временному трудоустройству.

Роструд осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

Оказание безработным гражданам помощи в поиске подходящей работы осуществляется исходя из наличия в информационном банке данных учреждений службы занятости вакантных рабочих мест (должностей).

Регистрация граждан в качестве безработных осуществляется государственными учреждениями службы занятости населения.

Размер субсидии за каждое дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан составляет 12-кратную максимальную величину пособия по безработице (58,8 тыс. рублей).

Размеры пособий и выглядят следующим образом в 1 период:

- 75% от среднемесячного заработка за 3 месяца - первые 3 месяца периода;

- 60% - последующие 4 месяца периода;

- 45% - оставшиеся месяцы периода, но не выше максимального и не ниже минимального размера пособия, установленного Правительством РФ.

10. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией законопроекта

В настоящее время из ГФСС страховку по безработице получают около 19000 человек в год, что свидетельствует о наличии в стране устойчивой занятости. Поэтому нельзя ожидать резкого роста числа безработных, которые согласно предлагаемой модели занятости могут претендовать на получение пособия по безработице. Тем не менее, если даже число получателей пособия увеличится более чем 5 раз, то средства ГФСС хватит на выполнение своих обязательств перед безработными.).