|  |
| --- |
| № исх: 04-3-25/8277 от: 08.10.2015 |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**проекта Закона Республики Казахстан**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации офсетных соглашений**

**в Республике Казахстан»**

**1. Наименование законопроекта**

Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации офсетных соглашений в Республике Казахстан»

**2. Обоснование необходимости разработки законопроекта**

Законопроект разработан в целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 27 января 2009 года № 733 «О некоторых вопросах казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, приобретаемых организациями и государственными органами», поручения Президента Республики Казахстан, данного в ходе двадцатого заседания Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан от 5 декабря 2008 года и протокольного поручения Премьер-Министра Респ

блики Казахстан Ахметова С.Н. от 23 ноября 2012 года № 17-5/07-74 «О совершенствовании национальной системы развития казахстанского содержания».

Протоколом заседания у Премьер-Министра Республики Казахстан Ахметова С.Н. от 23 ноября 2012 года № 17-5/07-74 «О совершенствовании национальной системы развития казахстанского содержания» было дано поручение о разработке министерствами индустрии и новых технологий и нефти и газа Республики Казахстан проекта Закона Республики Казахстан «Об офсетной политике» и внесении данного законопроекта в Правительство Республики Казахстан в срок до 1 марта 2013 года.

Согласно законопроекту «офсетное соглашение» – это дополнительное соглашение об офсетном обязательстве к договору закупок товаров, работ и услуг, зарегистрированное в установленном порядке в уполномоченном органе в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности и заключенное между:

заказчиком (покупателем) и поставщиком-нерезидентом (продавцом) о компенсации части затрат заказчика (покупателя) в виде выставления встречных требований по инвестированию части средств от суммы основного контракта о закупе товаров, работ и услуг у поставщика-нерезидента (продавца) в экономику страны заказчика (покупателя).

Правительством Республики Казахстан и иностранным инвестором по организации на территории Республики Казахстан высокотехнологичных и наукоемких производств в рамках контрактов на недропользование.

Реализация механизма офсетной политики, где отношения с иностранными участниками строятся на основе долговременного партнерства с инвестированием в производство покупателя и трансфертом современных технологий, позволит Казахстану воспользоваться опытом и разработками международных партнеров для создания собственной системы и базы знаний.

Основанием для разработки данного законопроекта является необходимость создания правового механизма для практического введения в действие норм проекта Закона Республики Казахстан «Об офсетных соглашениях», поскольку до настоящего времени в действующем законодательстве Казахстана отсутствовали нормы, регулирующие заключение офсетных соглашений.

Основной идеей Концепции проекта Закона является создание условий для эффективной реализации механизма офсетных соглашенийпри проведении крупных закупок импортного оборудования национальными и государственными компаниями, недропользователями, что позволит в дальнейшем добиться локализации их производства в стране, а также создать совместные предприятия по производству высокотехнологичной продукции, организации производства комплектующих, передаче технологий, ремонту и сервису поставляемого оборудования, включая обучение местного персонала.

Законопроектом предполагается внести дополнения и изменения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан в части внесения дополнении и изменений в понятийный аппарат и порядок закупок товаров, работ и услуг у иностранных поставщиков со стороны государственных органов и организаций, национальных холдингов и компаний и недропользователей.

**3. Цели принятия законопроекта**

Основной целью принятия законопроекта являетсясоздание правового механизма для практического введения в действие норм проекта Закона Республики Казахстан «Об офсетных соглашениях», принимая во внимание, что до настоящего времени в действующем законодательстве Казахстана отсутствовали нормы, регулирующие заключение офсетных соглашений и само понятие «Офсетное соглашение».

**4. Предмет регулирования законопроекта**

Предметом регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие при заключении и исполнении офсетных соглашений с иностранными поставщиками (продавцами), связанных с рациональным и комплексным внедрением новых и высокотехнологичных производств ориентированные на выпуске конкурентоспособной продукции с последующей локализацией данных производств в Республике Казахстан.

**5. Структура законопроекта**

Проект Закона состоит из 2 статей.

Статья 1предусматривает внесение изменений и дополнений в следующие Законы Республики Казахстан:

«О государственном оборонном заказе» от 19января 2001 года;

«О Фонде национального благосостояния» от 1 февраля 2012 года;

«О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года;

«О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 года.

.

Статья 2 предусматривает порядок вступления в силу Закона.

**6. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия законопроекта**

Правовые последствия

Вследствие принятия законопроекта будет определен порядок приобретения товаров, работ и услуг при осуществлении закупок у иностранных поставщиков.

Социально-экономические последствия

Вследствие принятия законопроекта будут достигнуты следующие социально-экономические последствия:

активизируется трансферт новых технологий в отечественную экономику;

будут созданы условия для локализации внутри страны импортного производства комплектующих элементов, сборки оборудования, его ремонта и обслуживания;

будут созданы условия для увеличения количествасовместных предприятий по изготовлению отдельных узлов, деталей и запасных частей к поставляемой продукции;

будут созданы условия для увеличения закупа казахстанских товаров, работ и услуг за счет поставщиков-нерезидентов, а также будет осуществляться передача местным предприятиям субподрядных работ на ее изготовление;

будут созданы условия для расширения номенклатуры товаров, производимых на территории Республики Казахстан;

появятся дополнительные возможности для обучения местного персонала по использованию новых технологий;

будут созданы условия для осуществления прямых инвестиций в гражданские отрасли экономики Республики Казахстан.

**7. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом**

Отсутствует.

**8. Регламентированность предмета законопроекта иными нормативными правовыми актами**

Отсутствует.

**9. Наличие по рассматриваемому вопросу зарубежного опыта**

Основное назначение офсетов – протекция национальных интересов в случае открытия внутреннего рынка для международных тендеров. То есть, офсеты нужны, когда заказчиком выступает правительство некоторой страны, а поставщиком – иностранный хозяйствующий субъект.

Сегодня более 100 государств имеют нормативную правовую базу для организации офсетов. Многие страны Центральной и Восточной Европы, вступившие в НАТО, за счет офсетного законодательства решили две задачи – приобретение новых вооружений и получение солидных по объему инвестиций в экономику.

Так, например, Польша, принявшая соответствующий закон еще в 1999 году, благодаря офсетным контрактам организовала производство вертолетов, цифровых средств связи, легкой бронетехники. Чехия и Венгрия в рамках таких проектов взяли в аренду шведские истребители Gripen. Подсчеты свидетельствуют, что офсетное законодательство уже позволило Польше, Чехии, Венгрии и Болгарии получить более 11 млрд. долл. инвестиций.

Офсетная политика Швеции показывает, что, несмотря на наличие у Швеции большой развитой оборонной промышленности в 1970 годы, импорт составлял около одной трети от общего объема расходов на закупку вооружений и военной техники. Если бы прямой импорт еще увеличился и стал бы альтернативой развития национального оборонно-промышленного комплекса, шведские оборонные предприятия лишились бы работы, а со временем и квалификации.

Средством компенсации подобных отрицательных эффектов, а также усиления шведской экономики стали офсетные контракты. Согласно правительственному законопроекту от 1982 года офсетные контракты должны были всегда приниматься во внимание в случаях закупок за рубежом на сумму 75 млн. шведских крон (около 9,5 млн. долл.) и более.

Главная офсетная сделка в этот период была связана с приобретением лицензии на производство американских двигателей для боевого самолета Gripen и закупкой других иностранных подсистем для этого самолета. Одной из целей данных сделок было достижение долговременного и стимулирующего эффективную коммерческую деятельность сотрудничества, передачу технологий и развитие торговли даже после завершения закупок указанного самолета.

Страны выстраивают наиболее приемлемые механизмы реализации офсетной политики с учетом своих внешнеполитических возможностей и особенностей экономики государства.

Офсетные сделки являются одним из механизмов, позволяющих получить доступ к передовым технологиям и «ноу-хау», осуществлять подготовку квалифицированных кадров, а также сформировать дополнительные финансовые потоки в области инновационной и инвестиционной деятельности.

Сегодня офсетные сделки все более широко распространяются и на другие гражданские сектора экономики при осуществлении импорта высокотехнологичной и дорогостоящей продукции: авиакосмической техники, технологического оборудования.

Сейчас передача технологий является самым популярным и приемлемым видом офсета во всем мире, особенно в странах, которые стремятся развивать собственную оборонную промышленность. Почти 30% всех офсетных соглашений заключается на основе передачи технологий, что по идее должно содействовать технологическому развитию страны-импортера.

Однако передача технологий довольно длительный процесс, который требует четко выстроенной схемы. Для успешной передачи технологии она должна быть, во-первых, экономически жизнеспособной, во-вторых, покупатель должен обладать необходимыми знаниями и возможностями, в-третьих, передача должна осуществляться без каких-либо ограничительных условий. Однако многие страны действуют нерешительно в ходе переговоров и не могут отстоять не только передачу собственно технологии (knowhow), но, что более важно – принципов её развития и совершенствования (knowwhy), что содействует фундаментальному развитию местной науки. Лишь при наличии этих двух составляющих национальная промышленность может стать независимой и избежать старения технологии.

**10. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией законопроекта**

Реализация законопроекта не требует финансовых затрат.