**Концепция проекта Закона Республики Казахстан**

**«О внесении изменений и дополнений Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года «О дипломатической службе Республики Казахстан»**

**1. Название законопроекта**

Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года «О дипломатической службе Республики Казахстан» *(далее - законопроект)*.

**2.Обоснование необходимости разработки законопроекта.**

Концепция законопроекта разработана на основании поручений Президента РК Н. Назарбаева от 17 апреля 2018 года, Президента РК
Н. Назарбаева от 25 августа 2018 года, Президента РК К. Токаева от 23 мая 2019 года и Президента РК К. Токаева от 13 февраля 2020 года.

Работа органов дипломатической службы сосредоточена на дальнейшем решении масштабных целей и задач, предусмотренных Стратегией «Казахстан-2050», планом Лидера Нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» и ежегодными Посланиями Президента. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость совершенствования дипломатической службы страны, укрепление кадрового потенциала, в том числе путем усиления социальной защищенности ветеранов дипломатической службы.

В целях повышения социальной защиты ветеранов дипломатической службы, занимавших должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан, Постоянного (Полномочного) представителя Республики Казахстан при международных организациях или имеющих ранг Чрезвычайного и Полномочного посла, общий трудовой стаж которых составляет не менее 25 лет, в том числе 15 лет стажа работы в органах дипломатической службы, предлагается установить ежемесячные денежные выплаты.

В целях обеспечения интересов Республики Казахстан в рамках международных организаций, МИД на регулярной основе направляет персонал дипломатической службы на работу в международные и региональные структуры.

В этой связи, в целях повышения социальной защиты персонала дипломатической службы необходимо законодательно закрепить возможность лиц, направленных на работу в международные организации и ранее занимавших должности персонала дипломатической службы, по окончании работы в данных организациях быть назначенными в органы дипломатической службы без прохождения конкурсных процедур.

Учитывая глобальные тренды и возрастающую конкуренцию на мировом рынке труда, все более остро встает вопрос о необходимости повышения конкурентоспособности страны за счет привлечения на государственную службу наиболее талантливых и способных граждан, способных оказать содействие реализации реформ и обладающих необходимыми компетенциями. Ставка на развитие человеческого капитала отражена в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года *(Утвержден Указом Президента РК от 15 февраля 2018 года № 636)*, где все большее внимание уделяется «экономике знаний».

В рамках реализации данной задачи законопроектом предлагается к гражданам, желающим поступить на работу в органы дипломатической службы Республики Казахстан, закрепить требование по владению иностранным языком.

Наряду с этим, все большую актуальность в мировой политике приобретает предчувствие новых трендов и способность работать «на опережение», что подразумевает необходимость в образовании института, деятельность которого направлена на организацию качественного изучения и анализа внешнеполитических процессов и усиление всего комплекса научно-аналитической работы. В этой связи, законопроект предусматривает закрепление полномочий Института внешнеполитических исследований на проведение исследований в сфере внешней политики, образованного постановлением Правительства РК от 25 июня 2019 года № 433.

Кроме того, в условиях постоянной необходимости обеспечения оперативной доставки за рубеж срочной документации, с соблюдением требований по информационной безопасности, необходимо регламентировать вопросы комплектования, оформления и обеспечения доставки дипломатической почты. В этой связи, указанные вопросы предлагается предусмотреть в рамках законопроекта.

В целях укрепления финансовой дисциплины органов дипломатической службы, систематизации вопросов, связанных с хозяйственной деятельностью Республики Казахстан за рубежом, предлагается закрепить компетенцию Министра иностранных дел Республики Казахстан на утверждение правил, связанных с формированием бюджета загранучреждений, а также закрепить правовой статус Представительства МИД в городе Алматы.

Кроме того, в рамках законопроекта вносятся корректировки в части юридической техники, связанные с требованиями Закона Республики Казахстан «О правовых актах».

В свете поставленных стратегических задач, с целью совершенствования деятельности внешнеполитического ведомства, миссией которого является обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене предлагается разработать проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О дипломатической службе Республики Казахстан».

**3.Цели принятия проекта Закона.**

Целями законопроекта являются:

1. дальнейшее упорядочение и систематизация деятельности органов дипломатической службы;
2. устранение пробелов и коллизий в действующих нормативных правовых актах, регулирующих деятельность дипломатической службы;
3. повышение социальной защиты ветеранов дипломатической службы;
4. качественное укрепление кадрового потенциала органов дипломатической службы;
5. укрепление финансовой дисциплины, а также систематизация вопросов, связанных с хозяйственной деятельностью органов дипломатической службы;
6. регламентация порядка комплектования, оформления и доставки дипломатической почты.

**4. Предмет регулирования проекта Закона.**

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года
 «О дипломатической службе Республики Казахстан» *(далее – Закон)* по вопросам совершенствования деятельности органов дипломатической службы:

1) в целях повышения социальной защиты ветеранов дипломатической службы предлагается закрепить в Законе норму, согласно которой ветеранам дипломатической службы Республики Казахстан, занимавшим должность Чрезвычайного и Полномочного Посла и Постоянного (Полномочного) представителя при международных организациях, или имеющим дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла, при наличии общего трудового стажа не менее 25 лет, в том числе 15 лет работы в органах дипслужбы, ежемесячно выплачивается денежная выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством;

2) в целях проведения фундаментальных и научно-прикладных исследований в сфере мировой политики и экономики обозначение наличия в системе органов дипломатической службы научных заведений, что позволит впоследствии определить полномочия Института внешнеполитических исследований;

3) закрепление понятия «дипломатическая почта», а также функций МИД по комплектованию, оформлению и обеспечению доставки дипломатической почты;

4) учитывая специфику дипломатической службы, к гражданам, желающим поступить на работу в органы дипломатической службы, вводится требование по владению иностранным языком;

5) предусматривается норма, гарантирующая персоналу дипслужбы, ранее направленному на работу в международные организации от РК, трудоустройство в МИД без проведения конкурсных процедур;

6) систематизация вопросов, связанных с финансовой дисциплиной и хозяйственной деятельностью загранучреждений;

7) закрепление полномочий подведомственной организации МИД, осуществляющей деятельность в области, способствующей осуществлению органами дипломатической службы возложенных на них функций;

8) определение правового статуса Представительства МИД в городе Алматы.

Помимо вышеуказанного, законопроектом будут предусмотрены поправки, направленные на устранение коллизий и пробелов в законодательстве.

1. **Структура и содержание проекта закона**

Законопроект будет состоять из двух статей.

Статья 1 будет предусматривать внесение изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года «О дипломатической службе Республике Казахстан».

Статья 2 будет предусматривать сроки и условия введения закона в действие.

1. **Результаты проведенного правового мониторинга законодательных актов в соответствующей сфере**

В соответствии с подпунктом 3) пункта 15 Правил проведения правового мониторинга *(утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486)*, МИД при проведении правового мониторинга использовался анализ эффективности Закона, проведенный республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан».

Подпункт 6) статьи 44 Конституции закрепляет компетенцию Президента Республики Казахстан по назначению и отзыву глав дипломатических представительств Республики Казахстан. Вместе с тем, Закон не содержит в себе понятия «главы дипломатического представительства».

С учетом данного предложения в понятийный аппарат включается бланкетная норма на Положение о дипломатическом и приравненном к нему представительстве, утвержденное Указом Президента Республики Казахстан от 4 февраля 2004 года № 1287 *(далее – Положение)*.

Положение, в свою очередь, определяет статус и полномочия дипломатического и приравненного к нему представительства Республики Казахстан, его виды (посольства, дипломатические миссии и постоянные представительства РК при международных организациях), а также лиц, возглавляющих соответствующее представительство.

В условиях глобализации мировой экономики, в приоритете реализации задач внешнеполитического курса одну из главных ролей играет уровень владения иностранными языками.

Законом закреплено, что на дипломатическую должность может быть назначен гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее образование, свободно владеющий государственным и русским языками и обладающий для выполнения возложенных на него обязанностей соответствующими деловыми, моральными, профессиональными качествами и состоянием здоровья (пункт 1 статьи 9).

Согласно пункту 4 статьи 33 Конституции РК, граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обусловливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.

При этом, принимая во внимание, что основными задачами МИД является реализация внешней политики и представление страны за рубежом, обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене, знание иностранных языков на дипломатической службе является необходимым требованием, о чем свидетельствует пункт 7 статьи 15 Закона.

Таким образом, учитывая специфику деятельности органов дипломатической службы, считаем целесообразным установление обязательного требования по владению иностранным языком для граждан, поступающих на работу в органы дипломатической службы.

1. **Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия проекта закона**

Совершенствование нормативного регулирования деятельности системы органов дипломатической службы, регламентация порядка комплектования, оформления и доставки дипломатической почты, повышение мотивации персонала дипломатической службы для работы в международных организациях, укрепление финансовой дисциплины органов дипломатической службы, а также устранение имеющихся пробелов.

Принятие законопроекта не предполагает негативных и иных нежелательных социально-экономических и правовых последствий.

1. **Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым проектом закона**

Такая необходимость отсутствует.

**9. Урегулированность предмета проекта закона иными нормативными правовыми актами**

Вопросы, входящие в предмет регулирования предлагаемого законопроекта, в целом регламентируются следующими законодательными актами:

1. Закон РК от 7 марта 2002 года «О дипломатической службе Республики Казахстан»;
2. Закон РК от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».

**10. Наличие по рассматриваемому вопросу международного опыта.**

***По денежным выплатам ветеранам дипломатической службы.***

В соответствии с Указом Президента РФ от 23 июня 2014 года № 443 бывшие послы РФ получают денежные выплаты около 1200 долларов США (около 400 000 тенге).

Кроме того, зарубежный опыт иностранных государств показывает, что система социальной защищенности дипломатов-пенсионеров приравнена в ряде стран со статусом социальных благ для представителей военных, судебных и правоохранительных органов.

Так, повышенное пенсионное обеспечение дипломатов предусмотрено в Украине, Великобритании, Бельгии.

В Украине ветеран дипслужбы имеет право на пенсию в размере до 60% эквивалента зарплаты с последнего места работы, в Великобритании ветеран дипслужбы со стажем 35-40 лет получает до 50% от последней заработной платы. Бельгийский дипломат-пенсионер получает пенсию около 1500 евро (625 500 тенге).

***По порядку организации комплектования, оформления и обеспечения доставки дипломатической почты***

Как показывает зарубежный опыт, вопросам доставки дипломатической почты уделяется серьезное внимание со стороны правительств иностранных государств.

В ряде государств данные функции возложены на специально созданные структуры, в других – на обособленные структурные подразделения внешнеполитических ведомств.

К примеру, в **Республике Беларусь** отдельной структурой по доставке дипломатической почты в системе МИД является служба курьерской связи.

При этом вся деятельность по приему, комплектованию, доставке дипломатической почты в иностранных государствах детально регламентирована подзаконными нормативными правовыми актами разного уровня.

Так, в Российской Федерации функционирует дипломатическая курьерская служба Министерства иностранных дел Российской Федерации, которая осуществляет свою деятельность на основании Указа Президента РФ «О дипломатической почте Российской Федерации и дипломатической курьерской связи Министерства иностранных дел Российской Федерации».

**11. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта закона.**

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы в размере –
315 млн. 774 тыс. тенге, в том числе на 2020 год – 97 млн. 076 тыс. тенге, на 2021 год – 105 млн. 258 тыс. тенге и на 2022 год – 113 млн. 440 тыс. тенге.