**«Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы жобасының тұжырымдамасы**

**1. Заң жобасының атауы.**

«Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заң жобасы *(бұдан әрі – Заң жобасы)*.

**2. Заң жобасын әзірлеу қажеттiлiгiнiң негіздемесі.**

2020 жылдың 1 шілдесінен бастап Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекске *(бұдан әрі – ӘҚБтК)* өзгерістер мен толықтырулар енгізудің ерекше тәртібі қолданысқа енгізіледі *(ӘҚБтК-нің 1-бабының 2-1-бөлігі)*.

Мәселен, ӘҚБтК-ға өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізу Қазақстан Республикасының басқа заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізуді көздемейтін арнайы заңмен ғана енгізілуі мүмкін.

Бұл тәртіп әкімшілік жауаптылықты алып тастау жағдайларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Президентінің заң шығару бастамасы тәртібімен әзірленетін заң жобаларына қолданылмайды.

Бұл ӘҚБтК-не енгізілетін түзетулерді жүйелеуге мүмкіндік берді.

Осылайша, әкімшілік-деликтік заңнаманы одан әрі жетілдіру мақсатында ӘҚБтК-ке өзгерістер мен толықтырулар енгізу жеке заң жобасын әзірлеуді талап етеді.

Сонымен қатар, Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының коронавирустың пандемиясын жариялауына және Қазақстан Республикасы Президентінің ел аумағында төтенше жағдайды енгізуіне байланысты мемлекеттік аппаратқа тіршілік әрекетінің барлық салаларының үздіксіз жұмысын қамтамасыз ету бойынша үлкен жауапкершілік жүктелген.

Инфекцияның жаппай таралуын болдырмау мақсатында жеке тұлғалар, кәсіпкерлік субъектілері және мемлекеттік органдар өз қызметін уақытша тоқтатты немесе қашықтан жұмыс режиміне көшті.

Сонымен бірге, ӘҚБтК-нің нормаларын талдау онда әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс жүргізудің ерекше тәртібі және соттың (лауазымды адамдардың) төтенше жағдай режимі жағдайында істерді қарау мерзімдерін тоқтата тұру құқығы көзделмегенін көрсетеді.

Бұл кезеңде істер жалпы тәртіппен және ӘҚБтК-де белгіленген мерзімде қаралады.

Осыған байланысты төтенше жағдай кезінде іс жүргізу бойынша құқық қолдану тәжірибесінде бар проблемалар негізінде *(ескіру мерзімдері мен істерді қашықтықтан жүргізу ескеріле отырып)* оларды жою жөнінде заңнамалық шаралар қабылдау қажеттігі туындайды.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесінің   
2018 жылғы 5 маусымдағы және 2020 жылғы 22 маусымдағы «Қазақстан Республикасындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі туралы» жолдауын іске асыру мақсатында, атап айтқанда, КК жолдауларында, Конституцияның   
39-бабының 1-тармағынан адамның құқықтары мен бостандықтары тек заңдармен шектелуі мүмкін *(Конституциялық Кеңестің 2002 жылғы 4 сәуірдегі № 2, 2008 жылғы 27 ақпандағы № 2 нормативтік қаулылары, Конституциялық Кеңестің   
2005 жылғы 27 маусымдағы Жолдауы және басқа)*.

Алайда іс жүзінде кейбір заңдар аталған шектеулер туралы ескертуді ғана қамтиды, құқық шектеу сипатындағы елеулі шаралармен қатар жүретін оларды қолдану тетігі заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілермен регламенттеледі, бұған жол берілмейді.

Осылайша, әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша өндіріске алып келуді қолдану мәселелерін заңнамалық регламенттеу қажет.

Сонымен қатар, 2019 жылғы 31 желтоқсандағы «Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң әкімшілік-деликтілік заңнаманы, оның ішінде соттардан санкциялары тек қана сот тәртібімен қолданылатын жаза көзделмеген белгілі бір құрамдарды мемлекеттік органдардың ведомстволық бағыныстылығына беруге, сондай-ақ санкциялары рұқсаттамадан айыруды, қызметті немесе оның жекелеген түрлерін тоқтата тұруды немесе оған тыйым салуды көздейтін әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау бойынша сот пен соттан тыс инстанциялар арасындағы өкілеттіктердің аражігін кезең-кезеңімен ажыратуға бағытталған заңнаманы одан әрі жетілдіруді көздейді.

Осылайша, әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнаманы одан әрі жетілдіру мақсатында соттар мен мемлекеттік органдардың әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау жөніндегі өкілеттіктерінің аражігін ажырату жөніндегі жұмысты жалғастыру мүмкін деп пайымдаймыз, олар бойынша мемлекеттік органдар істерді өз бетінше қарай алар еді.

Рұқсаттамадан айыру, қызметті немесе оның жекелеген түрлерін тоқтата тұру немесе оған тыйым салу түріндегі санкциялар көбінесе құқық бұзушылықтарды қайталап жасаған кезде қосымша жазалау шарасы ретінде көзделеді. Құқық бұзушылық жасалған кезде алғаш рет уәкілетті органдардың өздері қарайды.

Іс жүзінде, мұндай істер бойынша сот қарауының болмауына байланысты, санкцияларда айыппұлдың белгіленген мөлшерін қосымша өндіріп алу шарасымен қоса көрсете отырып, іс жүзінде соттар шешімдерді «жосықсыз шығара береді».

Бұдан басқа, ӘҚБтК-де құқық қолдану практикасында ӘҚБтК-ке тиісті түзетулер, сондай-ақ әкімшілік-деликтік заңнаманы одан әрі жетілдіруге бағытталған түзетулер енгізу арқылы заңнамалық реттеуді талап ететін бірқатар құқықтық олқылықтар мен коллизиялар анықталды.

Мысалы, ӘҚБтК-нің 720-бабына сәйкес мемлекеттік кіріс органдары ӘҚБтК-нің 174-бабының бірінші, үшінші және төртінші бөліктерінде көзделген спорттық жарыстар мен ойын-сауық іс-шараларының қатысушылары мен ұйымдастырушыларын параға сатып алумен байланысты істерді қарайды, сондай-ақ ӘҚБтК-нің 802-бабы бірінші бөлігінің 31) тармақшасына сәйкес ӘҚБтК-нің 174-бабының екінші бөлігі бойынша хаттамалар жасайды.

Сонымен қатар, Қаржы министрлігінің ақпараты бойынша, спорттық жарыстар мен ойын-сауық іс-шараларының қатысушылары мен ұйымдастырушыларын параға сатып алумен байланысты бұзушылықтар үшін істерді қарау құзыреті, Мемлекеттік кірістер органдарына жатқызылмаған, өйткені олар осы іс-шаралардың ұйымдастырушылары болып табылмайды, сондай-ақ төрешілердің және спорттық жарыстар судьяларының іс-әрекеттеріне шағымдарды қарауға құқылы емес.

Бұл ретте, Бас прокуратураның Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің, «Qamqor» ақпараттық сервисінің статистикалық есебіне сәйкес уәкілетті органдардың осы бап бойынша 2019 және 2020 жылдардағы әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарау нәтижелері туралы статистика нөлдік.

Келесі мысал ұлттық басқарушы холдингтердің, ұлттық холдингтердің, ұлттық компаниялардың және дауыс беретін акцияларының *(жарғылық капиталға қатысу үлестерінің)* елу және одан да көп пайызы тікелей немесе жанама түрде ұлттық басқарушы холдингке, ұлттық холдингке, ұлттық компанияға тиесілі ұйымдардың тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуды жүзеге асыру тәртібін бұзуға байланысты уәкілетті органның, лауазымды адамның істерді қарауға құзыретінің болмауына байланысты *(ӘҚБтК-нің 207-1-бабы)*.

Осыған орай, ведомстволық бағыныстылыққа байланысты проблемалардың болуы әкімшілік құқық бұзушылық жасаған тұлғаларды жазалаудың бұлтартпастығы және жауаптылықтан жалтару қағидатын бұзуға әкеп соғады.

**3. Заң жобасын қабылдау мақсаттары.**

Заң жобасын қабылдау Қазақстан Республикасының әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнамасын одан әрі жетілдіруге бағытталған.

**4. Заң жобасын реттеу нысанасы.**

Заң жобасын реттеудің мәні ретінде Заң жобасын реттеудің мәні Қазақстан Республикасының әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнамасы шеңберінде туындайтын қоғамдық қатынастар болып табылады.

**5. Заң жобасының құрылымы және мазмұны.**

Заң жобасы Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізуді, сондай-ақ заң жобасын қолданысқа енгізу тәртібін көздейтін 2 баптан тұрады.

**6. Тиісті саладағы заңнамалық актілерге жүргізілген құқықтық мониторинг нәтижелері.**

Талап етілмейді.

**7. Заң жобасы қабылданған жағдайда болжалды құқықтық және әлеуметтік-экономикалық салдар.**

Заң жобасын қабылдау теріс әлеуметтік-экономикалық салдарларға әкелмейді.

**8. Басқа заңнамалық актілерді әзірленіп жатқан заң жобасына бір мезгілде (кейіннен) сәйкес келтіру қажеттiлiгi.**

Талап етілмейді.

**9. Заң жобасы нысанасының өзге нормативтiк құқықтық актілермен реттелуі.**

Регламенттелмейді.

**10. Қаралып жатқан мәселе бойынша халықаралық тәжiрибенiң бар болуы.**

**Ресей Федерациясында** РФ ӘҚБтК-ке өзгерістер енгізу тәртібі белгіленген. Мәселен, кодекске түзетулер енгізу тек жекелеген федералдық заңдармен ғана рұқсат етілген. Осындай тәртіп РФ ӘҚБтК ережелерінің қолданылуын тоқтата тұру немесе осындай ережелердің күші жойылды деп тану үшін белгіленген.

Осылайша, Енді РФ ӘҚБтК өзгерістер енгізуді, оның ережелерінің қолданылуын тоқтата тұруды немесе осындай ережелердің күші жойылды деп тануды қарастыратын ережелер РФ басқа заңнамалық актілерін өзгертетін, олардың әрекетін тоқтататын немесе олардың күші жойылды деп танатын немесе құқықтық реттеудің дербес нысанасын қамтитын федералдық заңдардың мәтіндеріне енгізілуі мүмкін емес.

Жаңа нормалар РФ ӘҚБтК-ке жүйесіз, фрагменттік сипаттағы өзгерістер мен толықтырулар енгізу жағдайларын болдырмауға бағытталған. Айта кетерлік жайт, Кодекстің қызмет еткен уақытында оған 450-ден астам заң енгізілген.

Сонымен қатар, РФ ӘҚБтК түзету туралы жиі ұсыныстар бейінді емес заң жобаларында бар. Сонымен қатар, мұндай заң жобаларының бастапқы редакциясы РФ ӘҚБтК толықтырулар немесе өзгерістер немесе оның жекелеген ережелерінің күші жойылды деп тануды көздемейді. Сондықтан бірінші оқылымда кодекске түзетулер туралы мәселе қарастырылмайды, бірақ содан кейін РФ ӘҚБтК өзгерту туралы ұсыныстар екінші оқуға түзетулер құрамында түседі. Нәтижесінде мұндай заң жобалары тиісті, объективті құқықтық баға алмайды және соның салдарынан қабылданған заңдар азаматтар мен ұйымдардың құқықтарына, бостандықтары мен заңды мүдделеріне нұқсан келтіру қаупін төндіруі мүмкін.

**Украинаның** әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы заңнамасы, сондай-ақ заңнамаға өзгерістер әкімшілік жауапкершілік және/немесе Украина заңнамасына, сондай-ақ Украинаның қылмыстық іс жүргізу заңнамасына, Украинаның тиісті кодексіне және басқа да заңдарына өзгерістер енгізу туралы заңдар ғана енгізілуі мүмкін, оған сәйкес талапты қамтиды.

Арнайы заң жобасын әзірлеу қажеттілігі тек әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнамаға ғана емес, сондай-ақ заңнаманың басқа салаларына да тән екенін атап өткен жөн.

Мысалы, салалық заңнамаға өзгерістер енгізудің ұқсас тәртібі **Әзірбайжан Республикасының**, **Армения Республикасының** Салық кодексімен белгіленеді.

Мәселен, салық салу және салықтық бақылау мәселелері белгіленген жағдайларды қоспағанда *(дәрменсіздік және банкроттық туралы заңнамада көзделген салық міндеттемелерінің басымдығы туралы ережелер, салықтарға байланысты бюджет заңнамасының ережелері және т.б.)* салық туралы заңнамалардан басқа, басқа заңнамалық актілерге енгізілуі мүмкін емес.

**Беларусь Республикасында** әкімшілік жауапкершілікке тарту тәртібі Беларусь Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс жүргізу-атқару кодексімен айқындалады.

Осы заңнамалық актінің ережелеріне сәйкес, әкімшілік құқық бұзушылық туралы істі қарауға дайындау, егер өзіне қатысты әкімшілік процесс жүргізіліп жатқан жеке тұлға ауру себебі бойынша әкімшілік процеске қатыса алмаса не оның әкімшілік процеске қатысуына кедергі келтіретін басқа да дәлелді себептер болса - тиісті себептер жойылғанға дейін тоқтатыла тұруы мүмкін.

«Дәлелді себептер» ұғымы бағалау болып табылатынын назарға ала отырып, ол сондай-ақ төтенше жағдай режимін енгізу түсінілуі мүмкін.

Сонымен қатар, посткеңестік кеңістіктің басқа елдерін әкімшілік жауапкершілікке тарту туралы заңнаманы талдау барысында өндірісті тоқтатуға мүмкіндік беретін нормалар анықталмады.

**11. Заң жобасын iске асырумен байланысты болжалды қаржылық шығындар.**

Заң жобасын іске асыру мемлекеттік бюджеттен қосымша қаржылық шығындарды талап етпейді.