СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ НА 2021-2024 ГОДЫ

2021г.

Оглавление

[**1.** **АКТУАЛЬНОСТЬ И МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ** 2](#_Toc76212669)

[**2.** **АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ** 3](#_Toc76212670)

[**Сильные стороны. Внутренние** 3](#_Toc76212671)

[**Слабые стороны. Внутренние** 4](#_Toc76212672)

[**Возможности** 4](#_Toc76212673)

[**Внешние вызовы** 4](#_Toc76212674)

[**3.** **МИССИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ** 4](#_Toc76212675)

[**4.** **КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ** 5](#_Toc76212676)

[**5.** **ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ НА ПЛАНИРУЕМЫЙ ПЕРИОД** 5](#_Toc76212677)

[**5.1.** **По направлению Представление и защита интересов адвокатов и территориальных коллегий адвокатов в государственных и иных организациях Республики Казахстан и за ее пределами:** 5](#_Toc76212678)

[**5.2.** **По направлению Содействие совершенствованию организационно-правовых основ адвокатской деятельности и института адвокатуры:** 7](#_Toc76212679)

[**5.3.** **По направлению Обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами квалифицированной юридической помощи:** 9](#_Toc76212680)

1. **АКТУАЛЬНОСТЬ И МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ**

Настоящий документ представляет собой стратегическое видение развития Республиканской коллегии адвокатов (далее – РКА) до 2024 года, а также конкретные задачи и мероприятия, необходимые для его реализации.

Президент Республики Казахстан Токаев К.К. на заседании Национального совета общественного доверия в феврале 2021 года заявил: «Строительство правового государства невозможно без сильной и независимой адвокатуры. Эффективность госаппаратов в значительной степени связана с созданием возможностей для профессиональной защиты прав и интересов граждан и предприятий. От этого также зависит уровень предпринимательской, инвестиционной активности в стране. Роль адвоката здесь сложно переоценить».

Базовый тезис заявления о необходимости сильной и независимой адвокатуры является ключевым для эффективного развития института адвокатуры в Казахстане и сближение его законодательных основ с международными стандартами. В то же время независимость института адвокатуры может строится и наиболее эффективно развиваться при наличии независимой и устойчивой организации, объединяющей всех адвокатов Казахстана, которой и является РКА. Организационный, коммуникационный, материально-технический, научно-методический потенциал РКА призваны стать фундаментом для обеспечения независимости института адвокатуры. Таким образом, для совершенствования деятельности РКА и обеспечения институциональной памяти было принято решение о необходимости разработки стратегического плана развития РКА.

Для разработки проекта стратегического плана развития Республиканской коллегии адвокатов, как документа построенного с учетом ресурсов и навыков организации, с одной стороны, и возможностей и рисков окружающей среды, с другой, при реализации которого организация может достичь свои основные цели, был проведен двухдневный практический семинар. При проведении практического семинара были поставлены следующие задач: определение приоритетных направлений деятельности РКА на период 2021-2024 годы; адаптация деятельности РКА к актуальным и прогнозируемым условиям внешней среды; внутренняя координация деятельности РКА и мотивация; осознание организационных стратегий.

В семинаре приняли участие представители территориальных коллегий адвокатов и органов РКА. Практический семинар был проведен на платформе Zoom, в онлайн формате. В ходе практического семинара была сформулирована миссия РКА и определены основные направления ее деятельности; проведен анализ значимого окружения и анализ возможностей и вызовов внешней среды, анализ внутренней среды; были определены задачи деятельности РКА на период 2021-2024 годы.

1. **АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ**

**Сильные стороны. Внутренние**

1. Законодательно закрепленный статус РКА как некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой организации;

2. Четкая организационная структура (На уровне территориальных коллегий);

3. Выборность всех органов коллегии, основанная на принципах обязательности и периодичности;

**Слабые стороны. Внутренние**

1. Недостаточный уровень внутренней коммуникации между Территориальными коллегиями и РКА;

2. Необходимость стабильной преемственности в органах коллегии;

3. Недостаток материально-технических ресурсов (нет собственного здания);

4. Недостаток прозрачности процессов принятия решений (доступ адвокатов на заседания Президиума, отсутствует механизм влияния адвокатов на решения, принимаемые выборными органами в межвыборный период);

5. Отсутствие программных документов (программ развития, концепций по всем направлениям деятельности РКА и планов реализации к ним);

7. Недостаточное научно-методическое обеспечение системы повышения квалификации адвокатов;

8. Отсутствие социальных гарантий (негосударственных социальных фондов);

9. Необходимость единого понимания механизмов представленности (квотирования) в органах коллегии всеми адвокатами.

**Возможности**

1. Возможность построения международных связей для адвокатского сообщества в лице РКА;
2. Возможность обмена лучшими практиками, опытом для совершенствования во всех сферах деятельности РКА

**Внешние вызовы**

1. Отсутствие у РКА полномочий по допуску к профессиональной деятельности адвоката;
2. Отсутствие у РКА права законодательной инициативы, механизмов значимого влияния на законодательный процесс;
3. Возможность лишения лицензии на право адвокатской деятельности без согласования с РКА;
4. Возможность вынесения частных постановлений в отношении адвокатов органами ведущими процесс и департаментами юстиции;
5. Игнорирование адвокатских запросов как негативный фактор, не позволяющий наиболее качественно адвокатам вести свою профессиональную деятельность.

1. **МИССИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ**

Республиканская коллегия адвокатов является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой, самофинансируемой организацией призванной выражать и защищать интересы адвокатов и территориальных коллегий адвокатов в государственных и иных организациях Республики Казахстан и за ее пределами, объединять и координировать адвокатское сообщество, содействовать совершенствованию организационно-правовых основ адвокатской деятельности и повышению престижа профессии адвоката для обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

1. **КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ**

1. Представление и защита интересов адвокатов и территориальных коллегий адвокатов в государственных и иных организациях Республики Казахстан и за ее пределами;

2. Содействие совершенствованию организационно-правовых основ адвокатской деятельности и института адвокатуры;

3. Обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами квалифицированной юридической помощи.

1. **ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОЛЛЕГИИ АДВОКАТОВ НА ПЛАНИРУЕМЫЙ ПЕРИОД**

Деятельность Республиканской коллегии адвокатов в рамках вышеуказанных направлений будет сосредоточена на следующих задачах:

* 1. **По направлению Представление и защита интересов адвокатов и территориальных коллегий адвокатов в государственных и иных организациях Республики Казахстан и за ее пределами:**
1. Обеспечить представительство РКА в законодательных органах при обсуждении профильных, а также иных законов, затрагивающих права и интересы адвокатов и других лиц.

1.1. Совершенствование деятельности Научно-консультативного совета при Республиканской коллегии адвокатов (НКС) с закреплением куратора из состава Президиума РКА для сбора, обобщения, анализа предложений, поступающих от адвокатов, организации и проведения обсуждений и информированию адвокатского сообщества об актуальных изменениях законодательства и проектах, находящихся на рассмотрении, а также иных функций возложенных на НКС в соответствии с Положением о Научно-консультативном совете при Республиканской коллегии адвокатов.

1.2. Повышение уровня нормотворческих компетенций у адвокатов для обеспечения качества, поступающих предложений в соответствие с правилами нормотворческой техники, через организацию и проведение практических семинаров и тренингов аудиторно и онлайн.

1. Обеспечить защиту адвоката как участника налоговых правоотношений.

2.1. Создание рабочей группы для анализа профильного законодательства и выработке предложений по совершенствованию налогового режима адвокатской деятельности, с включением в состав рабочей группы членов Президиума РКА и НКС.

2.2. Согласование выработанного рабочей группой проекта с представителями территориальных коллегий адвокатов и его доработка.

2.3. Осуществление инициирования выработанного проекта через коммуникацию с субъектами, наделёнными законодательной инициативой.

3. Обеспечить социальные гарантии адвоката.

3.1. Создание рабочей группы для анализа законодательства и выработки предложений (в том числе с точным указанием источников формирования и ресурсов для фондов) по обеспечению социальных гарантий адвокатов.

3.2. Вынесение выработанных рабочей группой предложений на обсуждение представителями территориальных коллегий адвокатов и доработка по итогам обсуждений.

3.3. Инициирование выработанного проекта через коммуникацию с субъектами, наделёнными законодательной инициативой.

4. Расширить участие представителей РКА в различных органах государственного и негосударственного сектора.

4.1. Проведение анализа возможностей (а также соответствия имеющихся возможностей задачам и интересам РКА) по расширению участия представителей РКА в различных органах государственного и негосударственного сектора.

4.2. Вынесение выработанных предложений на обсуждение представителями территориальных коллегий адвокатов и их доработка по итогам обсуждений.

4.3. Проведение переговоров с лицами, принимающими решения об увеличении представительства РКА.

5. Представление интересов адвокатов на международном уровне.

5.1. Расширение коммуникации и сотрудничества с зарубежными адвокатурами с закреплением уполномоченного члена Президиума РКА.

5.2. Расширение коммуникации и сотрудничества с международными некоммерческими организациями с закреплением уполномоченного члена Президиума РКА.

 5.3. Расширение коммуникации и сотрудничества с международными и зарубежными бизнес объединениями с закреплением уполномоченного члена Президиума РКА.

1. Представительство интересов адвокатов в судах.

6.1. Совершенствование организационных, коммуникационных и нормативно-правовых основ работы Комиссии по защите прав адвокатов.

6.2. Ведение анализа случаев нарушения прав адвокатов с последующим обращением в государственные органы.

7. Координация адвокатского сообщества для защиты интересов адвокатов и интересов территориальных коллегий адвокатов.

7.1. Создание эффективного механизма коммуникации (регламентированного во Внутренней коммуникационной политике организации), для оперативного выявления мнения адвокатов по актуальным вопросам.

* 1. **По направлению Содействие совершенствованию организационно-правовых основ адвокатской деятельности и института адвокатуры:**
1. Совершенствование нормативно-правовой базы по допуску к профессии адвоката.

1.1. Разработка проектов документов, регламентирующих проведение РКА аттестационного экзамена.

1.2. Актуализация вопроса передачи полномочий по проведению аттестационного экзамена РКА через проведение переговоров с лицами, принимающими решения;

1.3. Согласование выработанного рабочей группой проекта (Порядка проведения аттестационного экзамена) с представителями территориальных коллегий адвокатов и его доработка.

1. Разработать коммуникационную политику.

2.1. Создание рабочей группы по разработке проекта Внутренней коммуникационной политики;

2.2. Рассмотрение проекта Коммуникационной политики в Президиуме РКА.

1. Совершенствование Кодекса профессиональной этики адвокатов, утвержденного второй Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов 26 сентября 2014 года.

3.1. Создание рабочей группы для анализа Кодекса профессиональной этики адвокатов и информирования адвокатов о результатах анализа.

3.2. Организация серии обсуждений и выработка предложений по совершенствованию норм Кодекса профессиональной этики адвоката.

3.3. Рассмотрение проекта изменений в Кодекс профессиональной этики адвокатов в Президиуме РКА с целью дальнейшего включения данного вопроса в повестку дня Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов.

1. Совершенствование и согласование с уполномоченным государственным органом образцов и форм (формы статистического отчета)

4.1. Обобщение и анализ лучших практик по представлению статистической отчетности в сфере адвокатской деятельности.

4.2. Согласование с уполномоченным государственным органом единой усовершенствованной формы статистической отчетности.

1. Разработка регламента (положения) формирования (избрания) представительных органов РКА.

5.1. Создание рабочей группы по разработке проекта Положения о порядке формирования органов коллегии РКА;

5.2. Согласование выработанного рабочей группой проекта Положения о порядке формирования представительных органов РКА с представителями территориальных коллегий адвокатов, его доработка и утверждение.

1. Разработка Положения о порядке проведения Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов.

6.1. Создание рабочей группы для разработки проекта Положения о порядке проведения Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов, с включением в проект возможности проведения в онлайн формате.

6.2. Согласование выработанного рабочей группой проекта с представителями территориальных коллегий адвокатов и его доработка.

1. Совершенствование организационно-правовых основ повышения квалификации адвокатов.

7.1. Создание рабочей группы для проведения анализа системы повышения квалификации адвокатов с целью выявления процедур, нуждающихся в нормативном регулировании.

7.1. Разработка рабочей группой проекта Положения о порядке повышения квалификации адвокатов.

7.2. Согласование выработанного рабочей группой проекта с представителями территориальных коллегий адвокатов и его доработка.

7.3. Разработка плана мероприятий по совершенствованию организационно-правовых основ системы повышения квалификации адвокатов.

1. Совершенствование Положения о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов.

8.1. Разработать проект изменений и дополнений или новой редакции Положения о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов;

8.2. Согласование выработанного проекта с представителями территориальных коллегий адвокатов и его доработка.

8.3. Утверждение изменений и дополнений или новой редакции Положения о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов.

* 1. **По направлению Обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами квалифицированной юридической помощи:**
1. Взаимодействие с ВУЗами в сфере подготовки юридических кадров.

1.1. Организация и проведение ежегодного мероприятия для обмена мнениями с ВУЗами об актуальных вопросах и проблемах составления учебных программ и планов согласно требованиям актуального законодательства и правоприменительной практики.

1.2. Постоянный диалог с ВУЗами по совершенствованию учебных программ.

2. Совершенствование законодательной базы по вопросам расширения прав адвокатов.

2.1. Создание рабочей группы для анализа законодательства с целью выявления необходимости и возможностей расширения прав адвокатов.

2.2. Обсуждение выработанного рабочей группой проекта с представителями территориальных коллегий адвокатов и его доработка.

2.3. Инициирование выработанного проекта через коммуникацию с субъектами, наделёнными законодательной инициативой.

3. Единообразие дисциплинарной практики по вопросам привлечения адвокатов к ответственности (обобщение практики, анализ).

3.1. Проведение ежегодного анализа дисциплинарной практики в территориальных коллегиях адвокатов и публикация.

3.2. Проведение ежегодного анализа дисциплинарной практики в Дисциплинарной комиссии адвокатуры и его публикация.