Проект

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Об Уполномоченном по правам человека**

**в Республике Казахстан**

Настоящий Закон определяет порядок избрания на должность, прекращения полномочий и освобождения от должности Уполномоченного   
по правам человека в Республике Казахстан, полномочия, организационные формы и условия его деятельности*.*

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Должность Уполномоченного по правам человека   
 в Республике Казахстан

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина,   
их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими.

2. Уполномоченный осуществляет наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и в соответствии с настоящим Законом принимает меры по восстановлению нарушенных их прав и свобод.

Статья 2. Законодательство, регулирующее порядок   
 осуществления деятельности Уполномоченным

1. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам Республики Казахстан.

2. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии   
с Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

ГЛАВА II. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ,   
ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ И ОСВОБОЖДЕНИЯ   
ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 3. Требования к кандидату   
 на должность Уполномоченного

1**.** Лицо, избираемое на должность Уполномоченного, должно отвечать следующим требованиям:

1) обладать гражданством Республики Казахстан и постоянно проживать на ее территории последние десять лет;

2) иметь высшее образование;

3) обладать опытом работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) быть не моложе тридцати лет;

5) владеть государственным языком.

2. Уполномоченный избирается на должность сроком на пять лет и освобождается от должности Сенатом Парламента Республики Казахстан   
по представлению Президента Республики Казахстан.

3. Одно и то же лицо не может быть избрано на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд. Досрочное прекращение полномочий Парламента или Мажилиса Парламента Республики Казахстан   
в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан, не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.

Статья 4. Присяга Уполномоченного

При вступлении в должность Уполномоченный на заседании Сената Парламента Республики Казахстан приносит присягу следующего содержания: «Вступая в должность Уполномоченного по правам человека   
в Республике Казахстан, торжественно клянусь честно и добросовестно защищать права и свободы человека и гражданина и исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан, а также справедливостью и совестью. Обязуюсь действовать независимо, ответственно и непредвзято   
в интересах прав и свобод человека и гражданина».

Статья 5. Прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаютсяс момента принесения присяги вновь избранным Уполномоченным.

2. Уполномоченный может быть досрочно освобожден от занимаемой должности Сенатом Парламента Республики Казахстан по представлению Президента Республики Казахстан.

3. Основаниями для досрочного освобождения от должности Уполномоченного являются:

1) несоблюдение требований и ограничений, установленных настоящим Законом;

2) вступление в законную силу обвинительного приговора;

3) состояние здоровья Уполномоченного, препятствующее дальнейшему исполнению профессиональных обязанностей;

4) вступление в законную силу решения суда о признании Уполномоченного недееспособным или ограниченно дееспособным либо   
о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

5) утрата гражданства Республики Казахстан;

6) назначение, избрание на другую должность и его переход   
на другую работу;

7) выезд на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан.

4. Уполномоченный может быть освобожден от должности также   
в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

5. Введение режима чрезвычайного или военного положения   
на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях   
не прекращает, не приостанавливает деятельности Уполномоченного и   
не влечет ограничения его компетенции.

Статья 6. Ограничения, связанные с пребыванием   
 в должности Уполномоченного

1. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью.

На период осуществления своих полномочий Уполномоченный приостанавливает свое членство в политических партиях и иных общественных объединениях.

2. Уполномоченный не может находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью,   
за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую   
с его статусом, не позднее тридцати календарных дней со дня вступления   
в должность. Если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются Сенатом Парламента Республики Казахстан по представлению Президента   
Республики Казахстан.

4. В случае возникновения личной заинтересованности Уполномоченного при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, он обязан принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

ГЛАВА III. ПРИНЦИПЫ И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 7. Принципы деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного основывается на принципах:

1) законности;

2) объективности и справедливости;

3) открытости;

4) независимости, ответственности и непредвзятости в интересах прав и свобод человека и гражданина.

Статья 8. Гарантии независимости Уполномоченного

1. Уполномоченный в течение срока своих полномочий обладает неприкосновенностью.

Уполномоченный в течение срока своих полномочий не может быть задержан, подвергнут аресту, приводу, привлечен к уголовной или административной ответственности, подвергнут обыску и (или) личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом Республики Казахстан для обеспечения безопасности других лиц, задержания на месте преступления либо совершения тяжкого или особо тяжкого преступления.

Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

2. Гарантии неприкосновенности Уполномоченного и порядок привлечения его к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, устанавливаются законами Республики Казахстан.

3. Никто не вправе вмешиваться в деятельность Уполномоченного и возлагать на него функции, не предусмотренные настоящим Законом,   
а также оказывать воздействие в какой бы то ни было форме с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий.

ГЛАВА IV. ПОЛНОМОЧИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 9. Рассмотрение жалобы

1. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Республики Казахстан и находящихся на территории Республики Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – заявители).

2. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие)   
в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

3. Уполномоченный не рассматривает жалобы на действия и решения Президента Республики Казахстан, Парламента Республики Казахстан и его депутатов.

4. Жалоба должна содержать сведения о фамилии, имени, отчестве   
(если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и месте жительства или работы, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, права и свободы.   
К жалобе прилагаются документы и иные материалы, подтверждающие требования заявителя.

5. Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

1) принять жалобу к рассмотрению;

2) разъяснить способы и средства, которые заявитель может использовать для защиты своих прав и свобод;

3) передать жалобу в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностным   
лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы   
по существу;

4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению, что должно быть мотивировано. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию   
не подлежит.

6. О принятом решении Уполномоченный уведомляет заявителя,   
а в случае начала рассмотрения жалобы – также государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 10. Права Уполномоченного при рассмотрении жалобы

1. Уполномоченный при рассмотрении жалобы вправе:

1) запрашивать и получатьот государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, государственных служащих и организаций необходимые для рассмотрения жалобы сведения;

2) получать беспрепятственный доступ к документам государственных и общественных организаций, занимающихся правами и свободами   
человека и гражданина;

3) на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, а также иных   
организаций;

4) по предъявлению удостоверения Уполномоченного беспрепятственно входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов, органов местного государственного   
управления и самоуправления, иных организаций, в том числе   
в воинских частях и соединениях, а также посещать места принудительного содержания, встречаться и беседовать с лицами, содержащимися   
в них;

2. В случае если из официальных источников или средств массовой информации Уполномоченному стало известно о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, то он вправе по своей инициативе принять   
к рассмотрению жалобы об этих нарушениях с обеспечением мер, предусмотренных настоящим Законом.

3. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется   
в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 11. Особенности рассмотрения жалобы

1. При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу, органу местного государственного управления и самоуправления или должностному лицу и государственному служащему,   
чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе рассмотрения, а также мотивировать свою позицию в целом.

Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться в государственный орган, орган местного государственного управления и самоуправления или к должностному лицу за содействием   
в выяснении обстоятельств, ставших предметом жалобы, а также направить запрос своему представителю в регионе.

2. Запрос Уполномоченного не может быть адресован государственному органу, органу местного государственного управления и самоуправления, должностному лицу или государственному служащему, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

3. Рекомендации и ходатайства Уполномоченного подлежат рассмотрению в течение пятнадцати календарных дней со дня их   
поступления, по итогам которого Уполномоченному сообщается о результатах их рассмотрения.

В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения, срок рассмотрения рекомендации и ходатайства Уполномоченного продлевается не более чем на тридцать календарных дней, о чем сообщается Уполномоченному в течение трех календарных дней со дня продления   
срока рассмотрения.

Статья 12. Защита полученной информации и материалов

1. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу   
об административном правонарушении либо уголовному делу   
об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им   
своих обязанностей.

2. До вынесения окончательного решения материалы, полученные   
при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

3. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными   
в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 13. Результаты рассмотрения жалобы

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный в зависимости от принятого им решения:

1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностным лицам, государственным служащим, действиями (бездействием) которых   
нарушены права и свободы заявителя, рекомендации относительно   
мер, которые надлежит принять для восстановления нарушенных   
прав;

2) обращается в уполномоченные государственные органы или   
к должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина;

3) обращается в суд с исковым заявлением (иском)   
в защиту прав и свобод неограниченного круга лиц, нарушенных   
решениями или действиями (бездействием) государственных органов,   
органов местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, а также лично или через своего представителя участвует в процессе в установленных законом формах.

Исковое заявление (иск), направляемое (направляемый) Уполномоченным, не облагается государственной пошлиной в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан;

4) публикует в средствах массовой информации официальные сообщения по результатам рассмотрения жалоб.

Статья 14. Обобщение итогов рассмотрения жалоб

1. По результатам изучения и анализа информации о нарушении   
прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения   
жалоб Уполномоченный:

1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, а также должностным   
лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся   
к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур;

2) обращается к субъектам права законодательной инициативы   
с предложениями о внесении поправок в законодательство Республики Казахстан, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц и государственных служащих, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются в силу его несовершенства или существующих пробелов либо противоречия законодательства Республики Казахстан общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан.

2. В случаях, имеющих большое общественное значение либо   
грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, гарантированных [Конституцией](https://login.consultant.ru/link/?rnd=DF232C8A313700300DFE4B02DDAE7935&req=doc&base=LAW&n=2875&REFFIELD=134&REFDST=100167&REFDOC=367299&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D232&date=02.04.2021&demo=2) Республики Казахстан, Уполномоченный принимает следующие меры:

1) направляет обращение непосредственно Президенту Республики Казахстан, Палатам Парламента Республики Казахстан или Правительству Республики Казахстан;

2) ходатайствует о направлении Президентом Республики Казахстан либо судами обращения в Конституционный Совет Республики Казахстан   
о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта   
на соответствие Конституции Республики Казахстан;

3) выступает с докладом в Палатах Парламента Республики Казахстан либо вносит предложение о проведении парламентских слушаний   
по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина;

4) обращается в Верховный Суд Республики Казахстан   
с предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики посредством принятия его нормативных постановлений.

Статья 15. Доклад Уполномоченного

1. Уполномоченный ежегодно представляет на рассмотрение Президенту Республики Казахстан Доклад о своей деятельности, содержащий анализ применения норм действующих законов в области прав человека и гражданина по рассмотренным вопросам за соответствующий период деятельности, при необходимости – рекомендации по их совершенствованию и приведению в соответствие с принципами и нормами международного   
права и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также иные сведения.

2. По результатам рассмотрения Доклада Уполномоченного соответствующими субъектами принимаются меры по устранению   
нарушений прав человека и гражданина, причин и условий, им способствующих.

3. Доклад Уполномоченного о своей деятельности подлежит опубликованию в печатных средствах массовой информации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 16. Правовое просвещение в области прав и свобод

1. Уполномоченный содействует правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, участвует в разработке образовательных программ и повышении уровня знания населением национального законодательства и важнейших международных актов по правам и свободам человека и гражданина.

2. Уполномоченный в указанных целях при необходимости инициирует создание научно-образовательного центра и иных организаций, деятельность которых направлена на продвижение знаний о правах и свободах человека и гражданина, выработку эффективных, научно-обоснованных предложений, исследования, а также системное, регулярное обучение и повышение знаний населения в данной области.

Статья 17. Общие полномочия Уполномоченного

1. Уполномоченный в пределах своих полномочий вправе:

1) при рассмотрении вопросов о признании, соблюдении и защите   
прав человека и гражданина присутствовать на заседаниях Парламента Республики Казахстан и его Палат, Правительства Республики Казахстан, Конституционного Совета Республики Казахстан, коллегиальных органов, образуемых в прокуратуре, органах исполнительной и судебной власти,   
а также коллегиальных органов местного самоуправления;

2) привлекать на договорной основе организации и специалистов   
к выполнению экспертных, консультационных работ для подготовки заключений по подлежащим выяснению обстоятельствам, связанным   
с нарушением прав человека и гражданина;

3) принимать участие в работе международных организаций   
по правам человека, других неправительственных правозащитных организаций.

2. Уполномоченный координирует деятельность участников национального превентивного механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принимает меры для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний участников национального превентивного механизма, а также осуществляет иные полномочия в соответствии   
с законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения эффективной деятельности национального превентивного механизма.

ГЛАВА V. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УПОЛНОМОЧЕННОГО И ЕГО

ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ В РЕГИОНАХ

Статья 18. Удостоверение Уполномоченного

1. Уполномоченному, вступившему в должность, в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан, вручается удостоверение, подтверждающее его должностное положение и полномочия.

2. По предъявлении удостоверения Уполномоченный имеет право беспрепятственно осуществлять свои полномочия на всей территории Республики Казахстан.

Статья 19. Представитель Уполномоченного по правам человека   
 в области, городе республиканского значения, столице

1. Уполномоченный имеет представителя в регионе, избираемого   
   по его представлению сроком на пять лет местными представительными органами области, города республиканского значения, столицы.
2. Лицо, избираемое на должность представителя Уполномоченного   
   в области, городе республиканского значения, столице (далее – представитель Уполномоченного в регионе), должно соответствовать требованиям, установленным статьей 3 настоящего Закона, и не может быть избрано   
   на данную должность более чем на два срока подряд.
3. Представитель Уполномоченного в регионе обладает полномочиями Уполномоченного, определенными статьями 9 – 12, подпунктами 1) и 2) статьи 13 настоящего Закона, в рамках соответствующей административно-территориальной единицы.
4. Денежное содержание Уполномоченного в регионе, медицинское и социально-бытовое обслуживание, а также материально-техническое обеспечение его деятельности определяются на уровне гарантий, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан для должностных лиц, занимающих государственные должности Республики Казахстан.

Статья 20. Финансовое и материально-техническое обеспечение

1. Финансирование деятельности Уполномоченного, его представителей в регионе, а также рабочего органа осуществляется   
из средств республиканского бюджета.

2. Денежное содержание Уполномоченного, медицинское и   
социально-бытовое обслуживание, а также материально-техническое обеспечение его деятельности определяются на уровне гарантий, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан для должностных лиц, занимающих государственные должности, но не ниже члена Правительства Республики Казахстан.

3. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной бюджетной программой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного, его представителей в регионе, а также рабочего органа.

4. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет   
свою смету расходов.

5. Финансовая отчетность представляется Национальным центром   
в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 21. Национальный центр по правам человека

1. Деятельность Уполномоченного обеспечивается рабочим органом – Национальным центром по правам человека (далее – Национальный центр), который является государственным учреждением, имеет печать и бланки   
с изображением Государственного герба Республики Казахстан и своим наименованием на государственном языке, а также соответствующие счета   
в банковских учреждениях. Деятельность представителя Уполномоченного   
в регионе обеспечивается представительствами Национального центра.

2. Руководителя Национального центра назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченный.

3. Уполномоченный утверждает структуру Национального центра, положение о нем, в пределах сметы расходов устанавливает численность и штатное расписание.

4. По вопросам, связанным с деятельностью рабочего органа, Уполномоченный издает распоряжения.

5. Национальный центр осуществляет информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного и его представителей в регионах.

6. Сотрудники Национального центра являются государственными служащими, осуществляющими свою деятельность на основании законодательства о государственной службе.

7. Денежное содержание сотрудников Национальной центра, медицинское и социально-бытовое обслуживание определяются   
в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Статья 22. Экспертные советы

При Уполномоченном и его представителе в регионе могут быть созданы экспертные советы с консультативно-аналитическими функциями, состоящие из лиц, имеющих опыт работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

ГЛАВА VI. Заключительное положение

Статья 23. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

**Президент**

**Республики Казахстан**